



Encuentro
de Jóvenes
Investigadores

GOBERNANZA TERRITORIAL Y ALIMENTARIA EN EL PERIURBANO PARANAENSE. EL PARQUE HORTICOLA COMO INSTRUMENTO DE DESARROLLO Y PLANIFICACION TERRITORIAL (1993-2022)

Haller, Paola

Facultad de Arquitectura Diseño y Urbanismo – UNL

Directora: Peralta Flores, María Celeste
Codirector: González Elsesser, Franco Germán

Área: Arquitectura, Diseño y Urbanismo

Palabras claves: Periurbano, Parque Hortícola, Planeamiento

INTRODUCCIÓN

En los últimos 30 años se ha podido observar el crecimiento sostenido de la huella urbana por sobre el territorio periurbano de Gran Paraná. La pérdida de áreas verdes y áreas productivas se ha visto asociada a un proceso de deterioro de los ecosistemas. Es por esto que como parte de esta cientibeca nos hemos enfocado en analizar no solo el estado y evolución del territorio hortícola del aglomerado paranaense, sino también el caso del Parque Hortícola de Paraná, como un antecedente de gestión de este tipo de producción.

OBJETIVOS

Objetivos Generales:

- Relevamiento del estado de hecho de la producción rural (intensiva y extensiva) en cercanía a los bordes urbanos.

Objetivos Particulares:

- Identificar y relevar los actores y su producción en el área de estudio
- Rescatar el valor del paisaje productivo del Gran Paraná, como pieza de identidad cultural.
- Aproximar directrices metropolitanas que contemplen zonas de protección del uso del suelo, con dimensión ambiental

Título del proyecto: GOBERNANZA TERRITORIAL Y ALIMENTARIA EN EL PERIURBANO METROPOLITANO SANTAFESINO

Instrumento: CAID

Año convocatoria: 2021

Organismo financiador: CONICET

Director/a: Mantovani, Graciela



METODOLOGÍA

En primera instancia, se ha abordado la investigación, a partir la recopilación y posterior lectura reflexiva de la bibliografía pertinente en busca de la consolidación de un marco teórico y la conceptualización de algunos términos específicos para el desarrollo de las actividades. El desarrollo conceptual realizado se transcribió a un glosario de términos en materia de: Desarrollo sostenible, Planificación, Coordinación y Territorio. También se incorporaron términos tales como soberanía alimentaria, área metropolitana, agroecología y periurbano, buscando comprender desde la teoría la problemática en cuestión y su vocabulario específico. Actualmente se comenzó con el estudio del Gran Paraná, recopilando datos de la superficie, hidrografía, infraestructuras territoriales, población y los distintos usos del suelo periurbano a través de fuentes oficiales nacionales y provinciales, relevamientos fotográficos y la utilización de programas de visualización digital.

También se procedió a realizar una lectura de la huella hortícola del periurbano paranaense, tratando de documentar su evolución desde el año 2002 (primera imagen satelital disponible en goglee earth) hasta la fecha. De esta lectura pudimos extraer no solo la marcada disminución de la huella hortícola que evidencia el periurbano de este aglomerado, sino también la pérdida de áreas verdes de otros usos y el avance de la huella urbana por sobre las anteriores. Según los datos obtenidos en los últimos 20 años dicha huella hortícola disminuyó en un 40%, siendo esos terrenos ahora ocupados tanto para actividades de agricultura extensiva como para emprendimientos inmobiliarios.

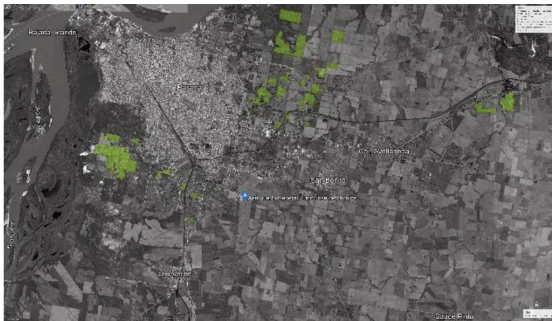


Figura 1: [Lectura propia]. (2002). En Google. Figura 2: [Lectura propia]. (2022). En Google.

Se accedió a una serie de informes desarrollados por el Consejo Federal de Inversiones durante los años 1993-1994 a pedido del Gobierno Municipal de la ciudad de Paraná, vinculados al Proyecto Parque Hortícola.

El Parque Hortícola fue creado en los terrenos del antiguo Vivero Municipal y Escuela Granja Municipal mediante la ordenanza N° 7560 en el año 1993. El mismo se encuentra inscripto dentro del programa "Proyecto de Trabajo en Apoyo al Desarrollo de Emprendimientos Hortícolas bajo Invernadero". Para la realización de este parque, se procedió al acondicionamiento de un sector de 15 hectáreas dotándolo de la infraestructura mínima necesaria y dividiéndolo en parcelas. Estas parcelas eran prestadas para su explotación mediante un acuerdo de "Compromiso Productivo", el mismo venía acompañado de beneficios tales como la eximición de impuestos, promoción y apoyo a los emprendimientos, etc. Como objetivo principal buscaba conformar un volumen significativo de productos hortícolas que se pueden posicionar en el mercado en mejores condiciones, conformar un área productiva que significara aumentar en 10 veces la producción bajo invernáculo que tenía la ciudad, eficientar



la labor del Estado, pues planteaba aprovechar áreas fiscales. Así como también mejorar la labor del inversor, pues aun cuando mantiene la individualidad en el manejo de su explotación, puede acceder con facilidad a una estrategia conjunta, agilizar el uso de la mano de obra. Por ultimo busca dar cabida a emprendedores de distinta capacidad de inversión.

La estrategia del mismo consistía en implementar un ámbito físico concentrador de los emprendimientos, dotarlo de la infraestructura básica que permita allanar la puesta en marcha de la empresa; centralizar la formulación y evaluación de los proyectos. Incorporar mecanismos de capacitación para los emprendedores y finalmente ceder los lotes a los interesados en comodato de uso por un período de tiempo compatible con la actividad y las inversiones realizadas. En cuanto al financiamiento de los emprendimientos, se prevee tanto la ayuda estatal como el financiamiento privado.

Por otro lado, se está investigando el estado actual del Parque Hortícola de la ciudad de Paraná. El pasado 13 de junio, mediante la ordenanza N° 10036, se sancionó una nueva regulación para el Parque Hortícola, que incorpora entre sus artículos la regulación a las áreas comunes, fomentar la implementación de novedosas formas de cultivo (como por ejemplo la hidroponía) y la realización de jornadas de ferias para el desarrollo económico local, entre otras cosas.

CONCLUSIONES

De lo trabajado hasta la fecha podemos concluir que se hace evidente la necesidad de contar con la información y tecnología adecuada para un mejor manejo, gestión y control del periurbano paranaense.

También podemos afirmar que el crecimiento de la huella urbana ha contribuido a la pérdida de terreno hortícola.

Por otro lado, destacamos que desde sus orígenes el Parque Hortícola fue una propuesta innovadora para el sector, vinculaba al estado municipal con los actores privados, generando trabajo genuino, aprovechando terrenos potenciales y reforzando la actividad hortícola tan característica. Pero, basándonos en la falta de información encontrada al respecto, en los años posteriores a su creación el parque fue perdiendo su vigencia, siguió funcionando, pero no gana relevancia como organismo o como propuesta. No logró ser motor para el estímulo de desarrollos a escala territorial.

Esta situación parece estar tratando de ser revertida en la actualidad ya que durante los últimos dos años se han realizado actividades de mantenimiento e incorporación de tecnologías.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

Sagastizabal, E., Cogliati, C., & Benintende, C. 1994. Propuesta de desarrollo del cinturón periurbano potencialmente productivo de Paraná (N° 3067).

5.86: ordenanza n° 10036 - Regulación Del Parque Hortícola Municipal sancionada en sala de sesiones de fecha: 13 de junio de 2022 - Promulgada por decreto n° 1538 de fecha: 29 de junio de 2022

5.09: ordenanza n° 7560 - Programa Proyecto de Trabajo en Apoyo al Desarrollo de Emprendimientos Hortícolas Bajo Invernadero sancionada en sala de sesiones de fecha: 31 de marzo de 1993 - promulgada por decreto n° 479 de fecha: 2 de abril de 1993

