

Este artículo reflexiona acerca del trabajo de investigación y enseñanza desarrollado en el Instituto de Teoría y Urbanismo de la Facultad de Arquitectura (ITU) desde 2013 a 2016. En base a antecedentes fruto del trabajo con la Intendencia de Maldonado el equipo investigador identificó ciertas debilidades y postergaciones en los pequeños pueblos del Departamento de Maldonado, los que no participaban de las bonanzas producto de la intensa actividad turística costera. En consecuencia se propuso explorar dichas localidades a efectos de visibilizar sus fortalezas y singularidades, así como identificar lineamientos e instrumentos de ordenamiento que pudieran cooperar a revertir situaciones de desigualdad socio-territorial. Posteriormente se fueron agregando al proyecto original algunas localidades de Rocha y Lavalleja con problemática similares, en la voluntad de explorar situaciones comunes a la Región Este¹ del Uruguay. Los estudios de caso se fueron abordando con el transcurrir del curso opcional de grado «Pueblos Invisibles».

(In)visible Villages of the Eastern Region of Uruguay. A research and teaching project. From the isolation to the socio-territorial inclusion of postponed little localities in Maldonado, Rocha and Lavalleja

The article ponders the research and teaching work developed at the Institute of Theory and Urbanism of the School of Architecture from 2013 to 2016. Based on the work done with Maldonado City Council, the research team identified certain weaknesses and postponements in the small towns of the Department, which did not participate in the benefits due to intense activity on the coast. Consequently, it was proposed to explore those villages in order to visualize their strengths and singularities, as well as to identify guidelines and planning instruments that could cooperate to reverse situations of socio-territorial inequality. Later, localities of the department of Rocha and Lavalleja with similar problems were included in the study, in the aim to explore common issues to the Eastern Region of Uruguay. The case studies were addressed with the optional degree course Invisible Villages.



Autora

Mg. Arq. Eleonora Leicht

Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo
Universidad de la República
Uruguay

Palabras claves

Desarrollo Local
Enseñanza de la arquitectura
Metodología
Planificación Regional
Uruguay

Key words

Local Development
Architecture Education
Methodology
Regional Planning
Uruguay

Artículo recibido | *Artigo recebido:*

31 / 03 / 2018

Artículo aceptado | *Artigo aceito:*

14 / 06 / 2018

Email: eleonora.leicht@fadu.edu.uy

1. Existen diversas configuraciones para lo que se llama Región Este del Uruguay. Para DINOT incluye Maldonado, Rocha, Lavalleja, Treinta y Tres y Cerro Largo. En documentos de OPP incluye Maldonado, Rocha, Lavalleja, Treinta y Tres. Para la Universidad Región Este incluye Maldonado, Rocha, Treinta y Tres. En nuestro caso le llamamos Región Este a Maldonado, Rocha y Lavalleja, consecuencia del rumbo que fue tomando la estrategia de investigación.

MARCO CONCEPTUAL

Intersecciones entre Urbanismo, Patrimonio y

Paisaje Cultural

El proyecto aborda aspectos urbano-territoriales de algunas localidades mediterráneas localizadas en la Región Este del Uruguay. Estas localidades tienen en común el hecho de que permanecen apartadas de las dinámicas económicas vinculadas a la actividad turística de la faja costera. Estas permanecen muchas veces invisibilizadas, identificándose como ciudades de paso, dormitorio, o de proveedora de servicios, constatándose una situación de inequidad en la distribución de la riqueza que genera la actividad turística. La clave es la búsqueda de posibles desarrollos sostenibles, y la construcción de la visibilidad de estos pueblos desde sus *potencialidades endógenas, desde sus valores patrimoniales y de paisaje cultural*, que cooperen a revertir la problemática. Para develar dichas potencialidades, la exploración de campo y la elaboración de diagnósticos integrales, resulta de vital importancia.

La Región Este ha sido priorizada por su importancia estratégica a nivel nacional, presentando transformaciones urbanas y territoriales, de las más significativas en el Uruguay contemporáneo, concentrándose principalmente en la faja costera de la Región. Allí emerge el segundo polo metropolitano del país, la Aglomeración Central de Maldonado, verdadera aspiradora demográfica. Las fuentes de trabajo que surgen del turismo de temporada y la construcción en torno a Punta del Este y otros balnearios, explican mucho de estas transformaciones (Acuña *et al*, 2009). Pueblos Invisibles alude a la situación constatada de que ciertas localidades mediterráneas no participan de muchas de las dinámicas que genera la principal actividad económica del área que es el turismo, quedando aparte, permaneciendo metafóricamente invisibles a la hora de definir políticas de inclusión social e instrumentos de ordenamiento urbano-territorial. Este trabajo aspira a cooperar a la construcción de la visibilidad de estas localidades.

La investigación busca explorar las intersecciones posibles entre Urbanismo, Patrimonio y Paisajismo. De hecho la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible (2008) que en sus ocho títulos define los fines y la naturaleza del ordenamiento territorial, hace mención específica al patrimonio y los paisajes cultu-

rales. Entre sus principios rectores establece «la tutela y valorización del patrimonio cultural, constituido por el conjunto de bienes en el territorio a los que se atribuyen valores de interés ambiental, científico, educativo, histórico, arqueológico, arquitectónico o turístico, referidos al medio natural y la diversidad biológica, unidades de paisaje, conjuntos urbanos y monumentos». En su artículo 22 se definen instrumentos de ordenación como catálogos e inventarios tendientes a asegurar la conservación o preservación de sitios de interés cultural.

Objetivos generales

- Reflexionar acerca de la planificación, el urbanismo y las transformaciones territoriales en general, para interpretar y operar en el ordenamiento, paisajes y pautas culturales en las que estamos inmersos.
- Fortalecer la cultura del ordenamiento territorial y urbanístico; poniendo énfasis en tres abordajes: los paisajes culturales, la planificación y el desarrollo local.
- Profundizar en el conocimiento disciplinar aplicado al Área de Estudio, en este caso los Departamentos de Maldonado, Rocha y Lavalleja.
- Cooperar a la inclusión socio-territorial de los sectores más vulnerables del área de estudio.

Objetivos específicos

- Elaborar diagnósticos propositivos del universo de localidades seleccionadas, desde una perspectiva del desarrollo sostenible y atendiendo a sus potencialidades endógenas, sus valores patrimoniales y su paisaje cultural.
- Entrenar en las metodologías de análisis de ordenamiento urbano-territorial a aquellos estudiantes de arquitectura con interés en los temas urbanos.

Algunas preguntas de investigación

- ¿Cómo incide la presencia cercana de localidades costeras o ciudades capitales para su desarrollo?
- ¿Cuán equilibrado es la distribución de estos pueblos en el territorio?
- ¿Cuánto vínculo existe de los pueblos respecto a sus entornos rurales?
- ¿Cómo es la forma de estos pueblos?
- ¿Cuáles son las fortalezas y vocaciones a potenciar de estos pueblos?
- ¿Cuáles son las intersecciones posibles entre patrimonio, paisaje y desarrollo local?
- ¿Qué instrumentos de OT pueden ser los más apropiados para aplicar?
- ¿Cómo ha impactado en su desarrollo la presencia de los Municipios?

Enseñanza de metodologías de Análisis Territorial. Dinámica de trabajo con los estudiantes

Un grupo reducido de estudiantes asisten al Instituto durante un semestre, introduciéndose en las técnicas de investigación en Urbanismo y Ordenamiento Territorial, lo que incluye trabajo de gabinete: lectura de foto aérea, interpretación de datos estadísticos, trabajo de archivo, conocimiento de los instrumentos de ordenamiento territorial vigentes. Se presenta a continuación un panorama de las estrategias metodológicas abordadas con los estudiantes.

El estudio de caso

El estudio de caso es una herramienta de investigación fundamental en el Urbanismo. El estudio de caso analiza temas actuales, fenómenos contemporáneos, que representan algún tipo de problemática de la vida real, en la cual el investigador no tiene control. Al utilizar este método, el investigador intenta responder el cómo y el por qué, utilizando múltiples fuentes y datos.

Elaboración de inventarios analítico-críticos

El Inventario analítico-crítico es un compendio ordenado y ponderado de la información existente sobre el tema de estudio. Incluye registros escritos, gráficos, imágenes, mapas, etc. Su uso refuerza la premisa de que nunca se parte de cero al abordar el territorio.

La salida de campo

La salida de campo posibilita el aprendizaje significativo del espacio geográfico en el que vivimos, por lo tanto ayuda a comprender el mundo real. Desde que se difundió Google Earth y aún más con el Street View, algunos consideran que ya no es necesario la salida de campo. Al punto que en muchos ámbitos educativos de Facultad se ha abandonado dicha práctica por considerarla redundante. Este curso reivindica la salida de campo como metodología imprescindible desde que genera empatías importantes que facilitan los procesos de adquisición de conocimiento.

Las entrevistas

La entrevista se define como la conversación de dos o más personas en un lugar determinado para tratar un asunto. Técnicamente es un método de investigación que utiliza la comunicación verbal para recoger informaciones en relación con una determinada finalidad. En este proceso de comunicación, el investigador estimula al interlocutor a hablar de lo que él conoce, busca alargar la conversación para aprender más, trata de comprender y obtener las maneras de cómo se define la realidad y los vínculos que se establecen entre los elementos del fenómeno que se estudia.

Elaboración de diagnósticos propositivos

El diagnóstico es la información necesaria para elaborar un proyecto territorial y/o un instrumento de Ordenamiento Territorial. Se consideran a efectos de elaborar este diagnóstico, los datos recogidos tanto en el trabajo de campo como el de gabinete, incluidas las entrevistas o encuestas realizadas. El diagnóstico territorial identifica problemas o patologías pero también fortalezas de un sitio, a la vez que puede incluir ya algunas tendencias y lineamientos propositivos.

EL UNIVERSO ESTUDIADO

En esta sección se describen sintéticamente algunas generalidades de la Región Este que permiten comprender mejor el territorio donde las localidades estudiadas se insertan. La Región se define a los efectos de este trabajo como una extensa superficie- 25.000 km²- al este del territorio nacional, correspondiente a las jurisdicciones de los departamentos de Rocha, Lavalleja y Maldonado y con una población permanente total de 291.203 habitantes.

A modo de síntesis, se subrayan los siguientes los aspectos de la Región :

- La existencia de una extensa faja costera de 270 km con importantes cordones dunares, que se hace más agreste a medida que se avanza hacia la frontera terrestre con Brasil. Complementado con un sistema de serranías que aloja los cerros más altos del Uruguay y un sistema lacustre de gran biodiversidad y con importantes reservorios de agua dulce
- La presencia del segundo polo metropolitano del Uruguay conformado por el aglomerado Maldonado–Punta del Este–San Carlos, con una fuerte componente de población estacional
- Una infraestructura vial y ferroviaria que corre radialmente respecto a Montevideo básicamente rutas 8, 9 y 10 con escasas rutas vinculantes transversales.
- Una visión hegemónica que se fue transformando en el tiempo: Desde la posibilidad de albergar un gran puerto de aguas profundas como era el mega proyecto del puerto en La Coronilla de principios de siglo XX que se retomó con La Paloma hace unos años, pasando por la construcción del Canal Andreoni, hasta la visión emergente promovida desde PROBIDES en adelante como un sistema territorial de gran biodiversidad a preservar.
- Una mirada centralista de Montevideo define la Región como un territorio lejano a la presencia estatal y sin límites en la expansión de la frontera ganadera y agrícola. También resalta la narrativa de la conquista de los bañados mediante obras hidráulicas para la ganadería primero y el cultivo de arroz después.

En la Región domina la población urbana frente a la rural. De acuerdo a datos del año 2011, la población nucleada alcanza el 94 % (275.828 habitantes) y la población dispersa o rural el 6 % (15.375 habitantes).

El único departamento integrante de la región estudiada que aumentó su población es Maldonado, confirmando su carácter de atractor poblacional; los dos departamentos restantes perdieron población.

A efectos de comprender las diferentes configuraciones urbanas que se dan en los departamentos involucrados, se estudió el *grado de primacía de las capitales*. Este es un indicador que mide la relación entre la cantidad de población de la capital con las ciudades que le siguen en población, aportando idea de cómo incide en el departamento. Se aprecian diferencias notorias entre ellos, pero en cada uno, durante todos los períodos intercensales a partir de 1963, se mantiene la misma tendencia. Mientras que el grado de primacía de la capital en Maldonado es muy alta, no sucede lo mismo con Rocha o Lavalleja, cuyas capitales pierden primacía respecto a localidades menores de sus respectivos departamentos. La lectura que hacemos de esta realidad es que dicha diferencia se debe al rol de «aspiradora demográfica» que tiene la aglomeración Central de Maldonado frente a dinámicas mucho más discretas de las otras dos capitales. La Aglomeración Central tiende a fagocitar los pequeños pueblos, despojándolos de población y servicios y muchas veces transformándolos en ciudades dormitorio, como es el caso de Pan de Azúcar (Acuña *et al*, 2009). Mientras que en Rocha y Lavalleja, con grados de primacía bajos de sus capitales, la distribución poblacional y territorial de las localidades es más homogénea.

Los pueblos seleccionados

Las localidades estudiadas fueron 24 en total, en un espectro de población de 16 a 7645 habitantes. Se descartó seleccionar ciudades de más de 10000 habitantes en el entendido que en las mismas ya empiezan a tallar otras lógicas que escapan a los alcances de este trabajo. (Fig. 1)

De estas 24, se estudiaron 2 de más de 5000 hab., 2 de entre 2000 y 5000, 3 de entre 1000 y 2000, 12 de entre 100 y 1000, y 5 de entre 16 y 100 habitantes.

La dinámica de población fue analizada en dos períodos intercensales, 1963–2011 y 1985–2011. Mientras que las localidades de mayor población tienden a ganar más habitantes, los pueblos más pequeños tienden a perderlos, o sea van camino a desaparecer. Esta

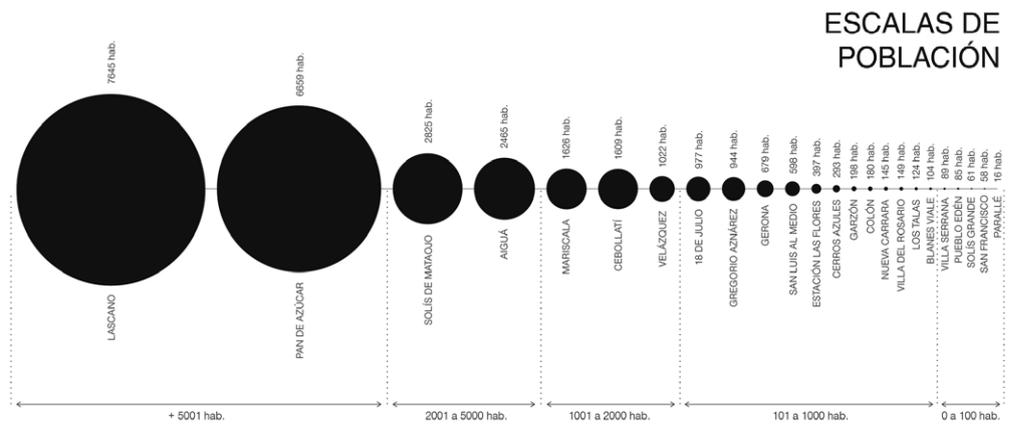


FIGURA 1 | Escalas de Población en 2011 de los pueblos estudiados (Elaboración propia en base a los datos del INE, 2016)

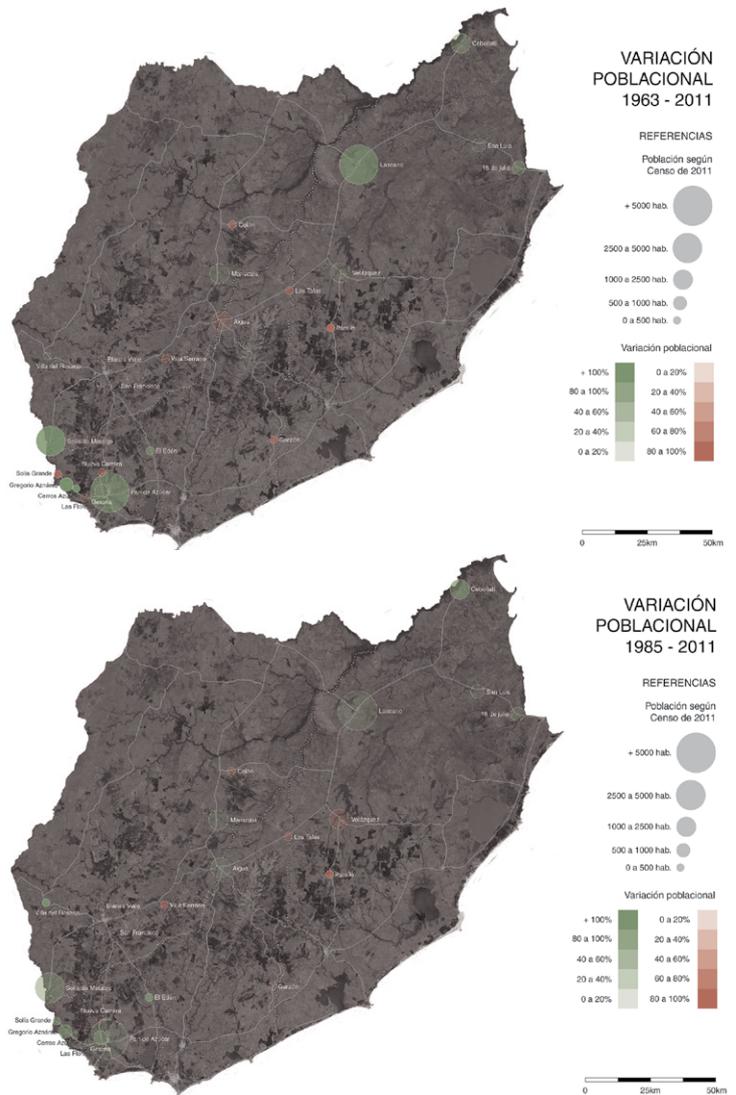


FIGURA 2A Y 2B | Dinámica de población en los pueblos estudiados 1963-2011 y 1985-2011(Elaboración propia en base a datos del INE, 2016)

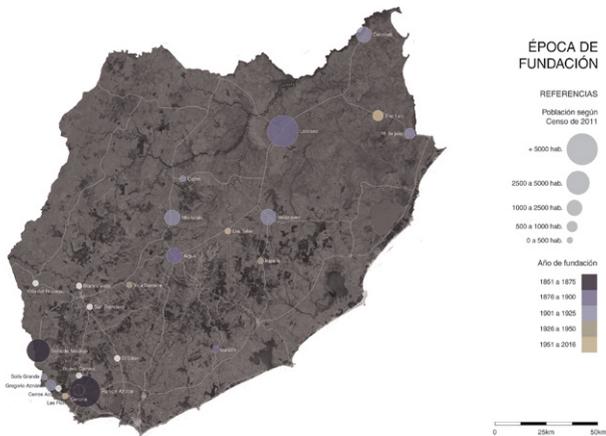


FIGURA 3 | Época de fundación de los pueblos estudiados (Elaboración propia, 2016)



FIGURA 4 | Mapeo de paisajes Culturales (Elaboración propia, 2016)

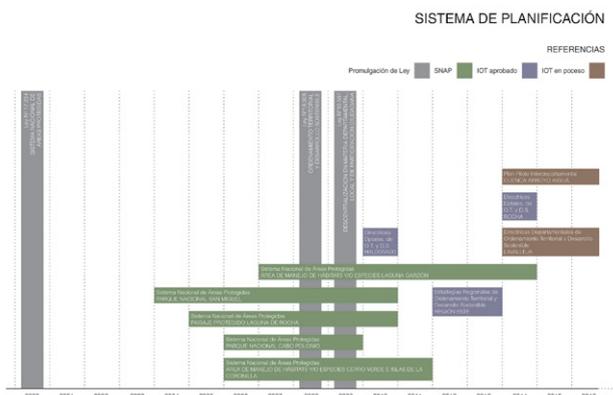


FIGURA 5 | Sistema de planificación vigente en la Región Este (Elaboración propia, 2016)

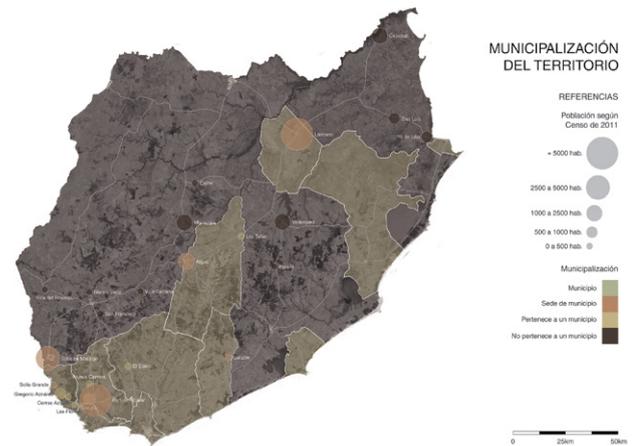


FIGURA 6 | Mapeo de la Municipalización en la Región Este (Elaboración propia, 2016)

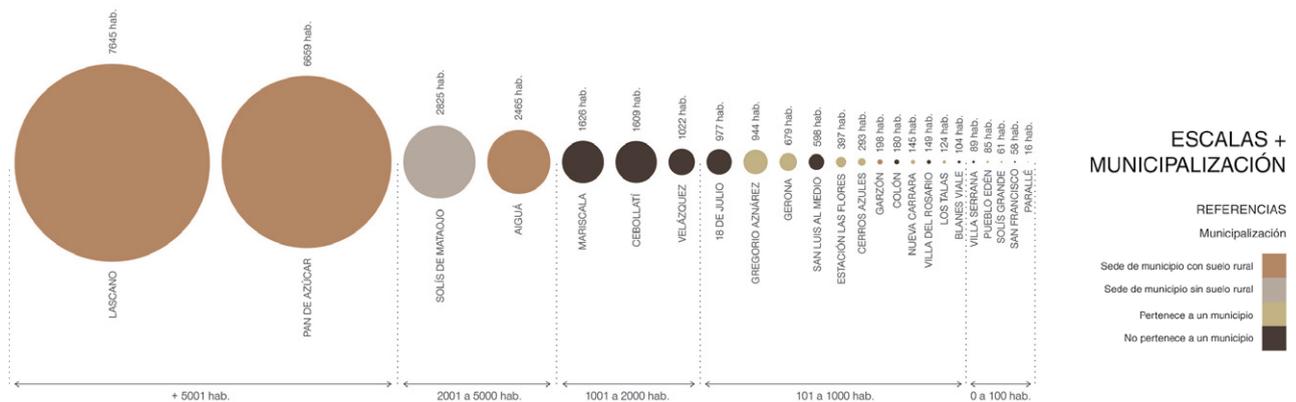


FIGURA 7 | Municipalización y escalas de población (Elaboración propia, 2016)

tendencia es la misma en los dos períodos, en el lapso más amplio el proceso está acentuado, lo que se evidencia por la intensidad mayor de los rojos y verdes en los gráficos. (Fig. 2a y 2b)

Origen de estos poblados

La figura muestra que la gran mayoría de los pueblos fueron fundados en la segunda mitad del s. XIX, muchos con el advenimiento del ferrocarril. Si bien la Región Este en la época colonial fue un territorio en disputa entre la corona española y portuguesa y por ello se fundaron Minas, Rocha, Maldonado y San Carlos con el objetivo de afianzar la soberanía, las pequeñas localidades se fundan posteriormente ya en la época independiente. Las causas de las fundaciones pueden encontrarse en decisiones desde el Estado o por la voluntad de un privado. (Fig. 3)

Los paisajes culturales de la Región Este

Varios elementos de destaque en el territorio tanto naturales como antrópicos sugieren la posibilidad de implementar un *sistema de paisajes culturales* que ponga en valor los territorios y pueblos más continentales de la Región. De hecho PROBIDES y las Intendencias cuentan con itinerarios diseñados que habilitan a vivir paisajes destacados y conjuntos patrimoniales, recurso turístico con potencial componente de desarrollo local. También la existencia de eventos y festividades locales de carácter religioso o folklórico cooperan a dinamizar pueblos que por unos días trascienden y se activan, compensando de alguna manera la quietud que les caracteriza el resto del año. En varios de estos poblados es posible reconocer la huella de personajes célebres, a modo de ejemplo el nacimiento de Eduardo Fabini en Solís de Mataojo o el paso de Charles Darwin por Pan de Azúcar. Algunos pueblos son ejemplos de un fuerte componente patrimonial en sus arquitecturas como Aiguá, o poseen museos y murales que van relatando una historia y de la cual sus habitantes se enorgullecen, como el caso de Pan de Azúcar. Lascano es conocido entre otras cosas por ser el lugar donde se habla el auténtico castellano, Villa Serrana no se puede imaginar sin Vilamajó.

La Región cuenta con sitios y áreas que han sido declaradas protegidas por las autoridades departamentales o nacionales por sus valores naturales o culturales desde 1927. El Parque de Santa Teresa impulsado por Arredondo es uno de ellos. Es la región del Uruguay que concentra la mayor cantidad de áreas protegidas. (Fig. 4)

Sistema planificador y descentralización

Los instrumentos parciales de Ordenación a escala departamental incluyen la categorización del suelo y directrices. Las directrices según cuál sea el departamento, están organizadas por microrregión en el caso de Maldonado, y por ejes temáticos y/o asuntos estratégicos para los otros dos.

Las directrices de Maldonado fueron las primeras en aprobarse luego de la aprobación de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, y sus directrices por microrregión constituyó un insumo básico para la puesta en marcha de la planificación y gestión de los municipios, cuyos ámbitos son coincidentes con las microrregiones, lo que se evalúa como una interesante articulación entre la planificación y los procesos de descentralización. (Fig. 5)

Los Municipios existirán obligatoriamente en todas las poblaciones (no ciudades capitales) mayores a 2 mil habitantes. En atención al principio de gradualidad que orienta esta norma, se previó la creación automática de Municipios en dos etapas. En 2010 fue obligatoria en localidades mayores a 5 mil habitantes y a partir de 2015 en las de más de 2 mil habitantes.

La municipalización ha llegado a los pueblos estudiados en diferentes tipologías, como se aprecia en la figura. Se estudiaron pueblos que son sede de municipio (con y sin área rural), pueblos que pertenecen al territorio de un municipio pero no son sede, y pueblos que no están municipalizados. (Fig. 6 y 7)

DIAGNÓSTICOS LOCALIZADOS.

Trabajos de estudiantes

El curso opcional estuvo dirigido a estudiantes interesados en profundizar y ampliar conocimientos disciplinares en tareas de investigación en Urbanismo y Ordenamiento Territorial, a través del tema propuesto y los estudios de caso mencionados. Culminó en el desarrollo de un trabajo de diagnóstico, de autoría individual o de a pares.

El universo de estudiantes

El curso ha tenido 44 estudiantes en todas sus ediciones. La particularidad es la recepción de una significativa inscripción de estudiantes extranjeros —Chile, España, Portugal, Francia— que realizan pasantías de intercambio en Facultad de Arquitectura. En menor medida ha captado el interés de estudiantes de la UdelaR de otras disciplinas en lo que refiere a materias acreditables (Geografía y Ciencias Sociales).

Actividades realizadas

En el año 2013 en el Departamento de Maldonado se recorrieron, sólo en ruta, 403 km, en el 2014 fueron 609 km en el Departamento de Rocha, y en el 2015, 321 km en el Departamento de Lavalleja. Esto sin sumar las salidas de campo complementarias que realizaron los estudiantes con propósitos específicos para el trabajo y cometidos que se propusieron. Para sistematizar la diversidad de datos procesados, se planteó retomar las cuatro dimensiones clásicas del desarrollo territorial: dimensión Físico-Espacial, dimensión Socio-Económica, dimensión Ecosistémica, dimensión Político-Jurídico-Institucional.

Más allá de estas premisas, se priorizaron conceptos a intentar ser develados: las singularidades y las diferentes lógicas de transformación, las particularidades referidas a la población y su sensibilidad en relación a su territorio y sensibilización en cuanto a la historia y posibilidades de futuro de las diferentes localidades, indagaciones acerca de las intersecciones posibles entre Urbanismo, Patrimonio y Desarrollo Local.

También se puso énfasis en el uso de la fotografía del lugar que dio lugar a un amplio banco de imágenes colectivo, y a la realización de entrevistas, para las que los estudiantes fueron entrenados en metodologías apropia-

das por la Socióloga del equipo. Complementariamente se coordinaron charlas informativas en ITU y en las intendencias con técnicos que tenían vinculación con la temática.(Fig. 8a y 8b)

CONCLUSIONES

«Son invisibles te dije y no, no es cierto.

Ellos no son invisibles, somos nosotros

los que estamos ciegos».

(Prólogo del trabajo de los estudiantes Diego Pirez y Daniel Rodríguez, diciembre 2014).

Desde lo investigativo

La presente investigación ha sido de carácter exploratorio, alcanzando resultados no concluyentes y orientada a la obtención de datos cualitativos. En este momento de culminación del trabajo, se presentan algunas reflexiones que permiten confirmar perspectivas e hipótesis en cuanto al desarrollo urbano y los patrones de actividades, poblamiento y dinámicas de estos lugares. Se constata que el fenómeno de la *invisibilidad* es percibido casi como algo natural, que ha relegado a las localidades mediterráneas de la región, ya que el turismo de «sol y playa» y la fuerza de la construcción de vivienda estacional sobre todo en Punta del Este promueven el traslado de personas, recursos y capacidades a la franja costera.

Se anotan a continuación algunas reflexiones que ayudan a responder las preguntas de investigación formuladas en la primera sección.

De los sistemas y de las formas urbanas

Debilidades críticas. En los pueblos estudiados se identificaron dos debilidades críticas: Por un lado la tendencia a perder población. Por otro el refuerzo de la macro-segregación donde en un extremo se encuentran las áreas costeras —ricas— y en el otro las áreas interiores o mediterráneas —pobres—.

Pueblos robustos. Los definimos como aquellos que logran tener *vida propia*, identidad, autosuficiencia y equipamientos que los jerarquizan.

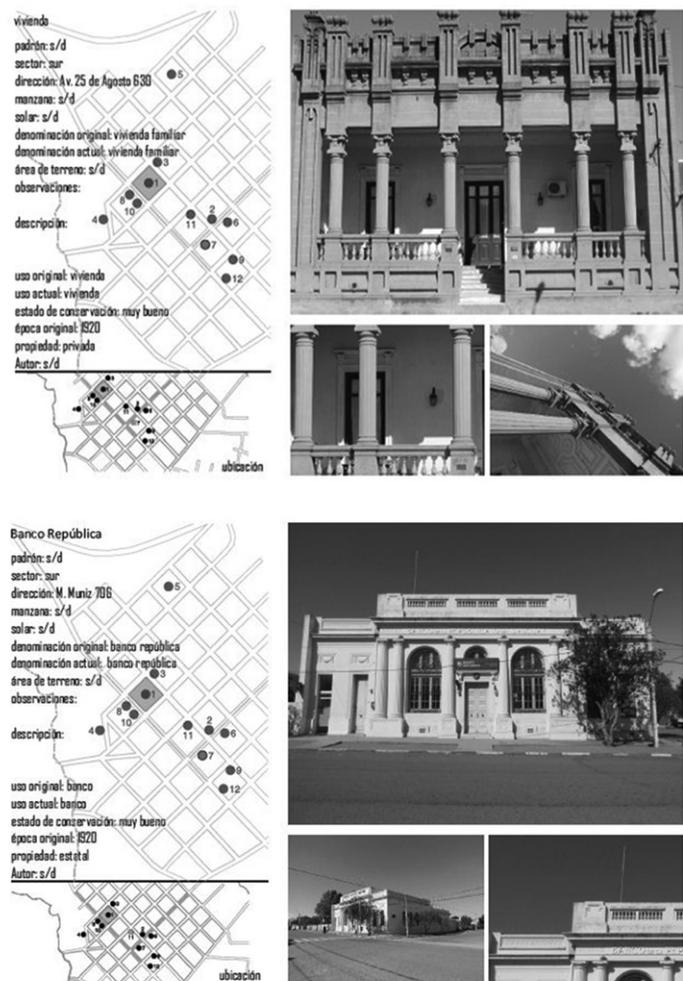


FIGURA 8A Y 8B | Trabajo de estudiante. Aiguá. Propuesta de inventario. Rodríguez, Pirez en ITU, 2016:34)

Al final del trabajo se comprueba que cuanto más alejadas las localidades de la aglomeración central de Maldonado y demás capitales departamentales de la región, más autónomos y con mayor potencial endógeno son los pueblos, es decir más robustos. A mayor cercanía, más chance tiene la localidad de transformarse en ciudad dormitorio de las ciudades más grandes, y por ende perder robustez.

Del índice de primacía de las capitales. La situación de los pueblos no es homogénea en la región estudiada. A mayor primacía de la capital, menor robustez de los pueblos y menos equilibrados en el territorio. El peso en la región estudiada de la Aglomeración Central

de Maldonado es desorbitante, ya que es vista como una «aspiradora» que chupa la población y los servicios de la región, debilitando a las localidades. El fenómeno ya comprobado hace décadas para el Área Metropolitana de Montevideo, ahora se replica en el Segundo Polo metropolitano a nivel nacional.

En cambio en Rocha el territorio está más equilibrado. Se mantienen los pueblos menos dependientes de lo que sucede en la capital, habilitándolos a desarrollar su vocación y capital endógeno. Junto con Colonia, Rocha resulta ser de los departamentos de Uruguay que posee sus localidades más distribuidas poblacional y territorialmente.

De las complementariedades. El semi-parallelismo de las rutas más importantes que hilvanan el territorio estudiado trae como consecuencia que las organizaciones urbanas de la Región, generalmente lineales, constituidas por localidades pequeñas y muy pequeñas (menores de 1.000 habitantes) tengan escasas relaciones transversales entre sí. No se comprueba que la proximidad entre centros poblados pequeños y muy pequeños sea un factor para la complementariedad de servicios y equipamientos, más bien abunda la duplicación de éstos. En consecuencia, en las pequeñas localidades es más difícil satisfacer las necesidades que aporten al bienestar social. A este panorama se suma la poca disponibilidad de servicios de transporte público de pasajeros y el alto costo relativo del boleto.

De las formas. La mayoría de los pueblos estudiados se caracterizan por tener plantas urbanas compactas, donde el límite entre ciudad y campo es neto. Predominan las formas centralizadas aunque hay algunas lineales desarrolladas en torno a rutas como es el caso de Solís de Mataojo o Parallé. No se observaron localidades con presencia de ejidos cultivados o áreas productivas de abastecimiento cotidiano. Por lo general el casco tiene amanzanado en damero, fruto de una sola operación de fraccionamiento. Las calles del área central suelen estar en buen estado de mantenimiento, con veredas e iluminación. Las plazas están bien cuidadas, con bancos, árboles y demás equipamientos en perfecto estado. Algunas localidades como Aiguá y Mariscalá tienen trazados de avenidas con cantero central y anchos generosos, como si hubieran sido pensadas para absorber crecimientos poblacionales que finalmente nunca ocurrieron. Aiguá y en menor medida Pan de Azúcar poseen árboles frutales en sus calles, lo que otorga una impronta particular mediante un paisaje productivo urbano.

De las edificaciones. Predominan alturas de la edificación de uno y dos niveles, con bajos factores de ocupación del suelo, evidenciando una subutilización de la normativa edificatoria. Con la excepción de edificios singulares en torno a la plaza como la iglesia, el club, el banco o la junta local, el conjunto construido es homogéneo y sin particularidades, evidenciando una arquitectura sin arquitectos. El edificio donde se alberga la Alcaldía o la Junta Local así como la infraestructura educativa en general está muy bien mantenido y en per-

fecto estado de conservación. Suele ser uno de los edificios más importantes del pueblo. Muchos de los locales comerciales se instalan en las propias viviendas, las que adaptan las piezas al frente para albergarlos. No hay procesos de sustitución significativos, en cambio se observan conjuntos BHU, INVE o MEVIR en los bordes urbanos.

Vocaciones rurales /Vocaciones urbanas

Vinculados. Las relaciones de los pueblos con su entorno rural próximo es diverso. Los pueblos del subsistema arrocerero localizados en Rocha, tales como Lascano o Cebollatí, tienen un vínculo estrecho con el área rural de alrededor. Estos pueblos concentran áreas de acopio y procesamiento del arroz, siendo una importante fuente de trabajo la empresa Saman. Lascano constituye un centro neurálgico en la producción en la oferta de insumos para la producción y comercialización así como una localidad que organiza y recibe a los camiones que se encargan del transporte y posterior acopio del arroz. De allí que en esas localidades se percibe un dinamismo no observado en otros sitios. La importancia de Lascano como centro socio-económico en relación a la producción de arroz de la región Este es notoria.

Enclavados. En cambio, los pueblos enclavados en el subsistema ganadero de alrededor, tales como Mariscalá, Colón y Aiguá no presentan vínculos tan evidentes con la actividad rural. Esto se puede explicar por los procesos de sustitución de predios ganaderos por actividad forestal. La presencia de eucaliptus en toda esta región es una constante. También por la presencia de serranías que no favorecen la actividad agrícola.

Pasados fabriles. En otras localidades que antes tuvieron su razón de ser en la fábrica, como es el caso Gregorio Aznárez, sede de Rausa, una vez cerrada la fuente de empleo-el edificio fabril se convierte en un fósil y la principal fuente laboral para la mayoría de la población pasa a ser el Estado.

Mineros. La cantera en funcionamiento en Verdún, o la fábrica de cemento y extracción de mármol en Gerona-Nueva Carrara devela pueblos asociados a una actividad extractiva muy valorada localmente como fuente de trabajo pese a los perjuicios ambientales que conllevan.

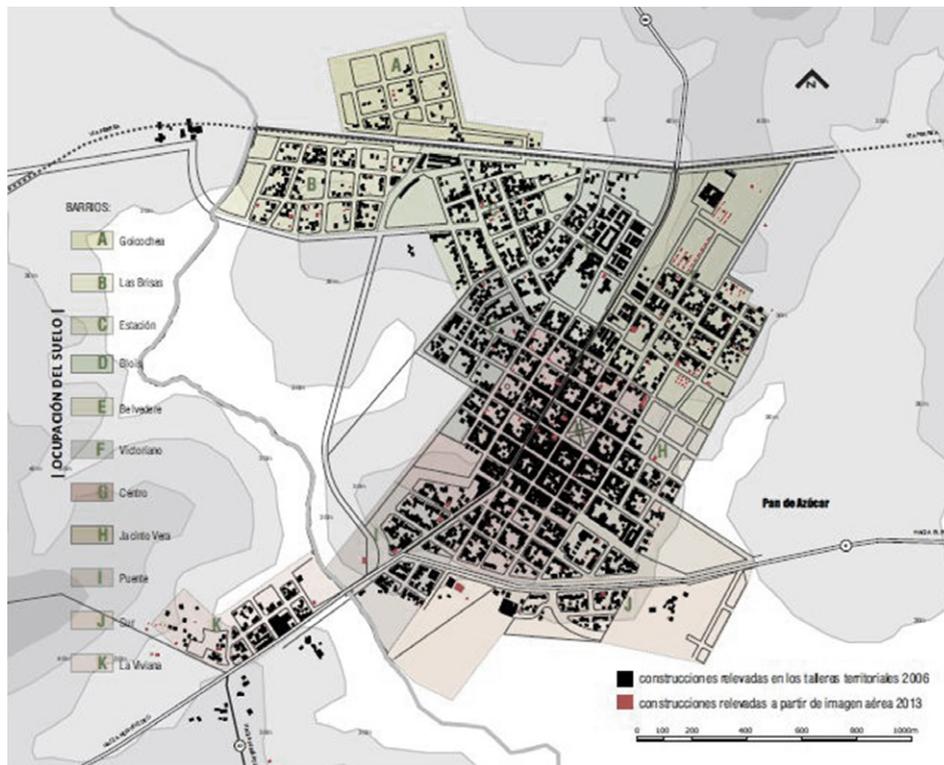


FIGURA 9 | Trabajo de estudiante. Pan de Azúcar. Actualización del registro de la ocupación del suelo. Alvez, Fernández, Llovet en ITU, 2016: 13)

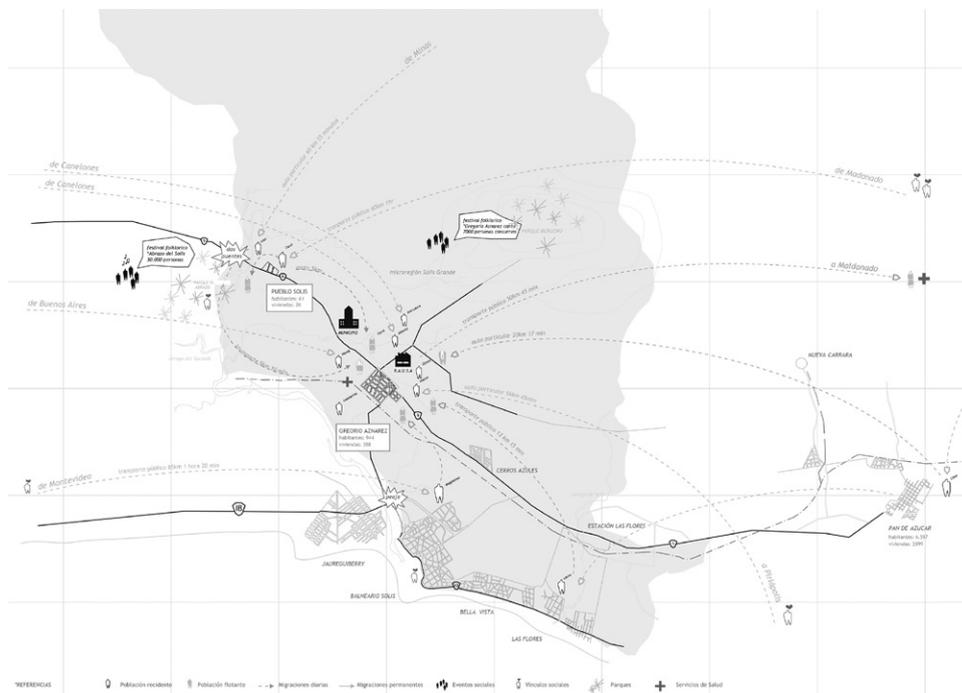


FIGURA 10 | Trabajo de estudiante. Gregorio Aznarez. Enlaces aparentes (Costa, Fernández, Castro en ITU, 2016: 23)

Ciudades-dormitorios. Otras de estas localidades se han transformado en ciudad-dormitorio, por ejemplo Pan de Azúcar, Cerros Azules o Las Flores. Esta última ha devenido en una localidad casi fantasmal, ya que el reciente cierre de la Comisaría ha dejado como único centro de vitalidad y movimiento a la Escuela Pública.

Turismo rural. La actividad vinculada al turismo tiene una fuerte incidencia en la región de Pan de Azúcar, con sus circuitos ecológicos; en Cebollatí y La Charqueada, especialmente en relación a sus ríos, puertos, actividades náuticas y folklóricas. En el departamento de Lavalleja, debemos mencionar Villa Serrana y su belleza natural y construida, que está en permanente diálogo con los nuevos tiempos y buscando atraer a turistas locales y extranjeros.

Sello de autor. Algunos casos de excepción como Pueblo Edén o Garzón, son sitios que han encontrado su desarrollo socio económico a partir de emprendimientos privados puntuales o del reconocimiento de un particular modo de vivir que el pueblo ofrece con orgullo y del que pretenden sacar un rédito económico.

Turismo de frontera. En Rocha, constatamos sitios con alto potencial como el Fuerte de San Miguel, que remite a un turismo histórico, de frontera y que dinamizaría mucho su zona de influencia con actividades hoteleras, de recreación, y otras a ofrecer.

Festividades. Analizando los eventos que se suceden a lo largo del año, se constatan festividades que convocan grandes multitudes, posiblemente como compensación a la ausencia de los eventos típicamente costeros. Tal es el caso de Minas y Abril, o la fiesta del Río, en Solís Grande.

De la Descentralización

Los procesos de descentralización están desigualmente desarrollados en la Región Este, al igual que en el resto del país. Cuando se definieron los Municipios, se utilizaron criterios muy disímiles en cuanto al territorio y a la población que involucran. Mientras que en Maldonado es un sistema maduro que retoma ámbitos preexistentes —las microrregiones— y municipaliza el 100% de su territorio, en Rocha, con 34% de su territorio municipalizado, resulta importante perfeccionar.

El caso del Municipio del Chuy es evidente ya que podría incorporar a su ámbito las pequeñas localidades de San Luis al Medio y Dieciocho de Julio, muy dependientes de las dinámicas fronterizas, para de esa manera contribuir a su desarrollo local.

Lavalleja tiene menos del 1% de su territorio municipalizado, ya que los tres municipios existentes solo abarcan cascos urbanos (J. P. Varela, Solís de Mataojo, J. B. y Ordoñez). Los beneficios de la municipalización son evidentes en Solís de Mataojo, uno de los pueblos con mayor capacidad endógena de los estudiados.

Los Municipios con zona rural o localidades de menos de 1.000 habitantes se caracterizan por mayor proporción de hogares con necesidades básicas insatisfechas, menor porcentaje de adultos con estudios terciarios y una tasa de actividad femenina menor (OPP, 2015). (Fig. 9)

Desde la enseñanza

El proyecto se trabajó desde la integralidad de las funciones universitarias, especialmente la enseñanza y la investigación. Además permitió la inclusión de miradas desde distintas disciplinas, por parte de docentes y estudiantes. Se estableció un clima de aprendizaje integral, apoyado en la búsqueda y formulación de problemas pertinentes, en el avance de su autonomía y en el logro de las metas propuestas.

La puesta en marcha del mismo contribuyó a la formación de jóvenes investigadores, que a partir de su participación en el Curso se integraron al equipo del ITU como asistentes honorarios. El proyecto se enriqueció con la participación de estudiantes de universidades extranjeras. (Fig. 10) ♣



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ACUÑA, C., DE SOUZA, LEICHT. E., MUSSO, C., VAINER, D., VARELA, A. (2009):** *Talleres Territoriales de Maldonado. Construyamos el territorio departamental entre todos.* Montevideo: Iconoprint
- ALVAREZ LENZI, R. (1986):** *Fundación de Poblados en el Uruguay.* Montevideo: IHA, Facultad de Arquitectura.
- BABA, H. et al. (2011):** Intersecciones entre Urbanismo y paisajismo. El territorio de la Agencia Ter. En Novick, A. et al: *Miradas desde la Quebrada de Humahuaca: Territorios, proyecto y patrimonio.* pp.14-31. Buenos Aires: Cuentahilos.
- BARRIOS PINTOS, A. (ed.2008):** *Historia de los Pueblos Orientales I y II.* Montevideo: EBO
- GÓMEZ GAVAZZO, C. (1953):** *Estructuras Urbanas I. Monografías de ciudades uruguayas.* Montevideo: ITU, Facultad de Arquitectura
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (2016):** *Datos censales de población y vivienda. Índice toponímico de localidades.* Recuperado de www.ine.gub.uy
- LABORATORIO INTERNACIONAL DE PAISAJES CULTURALES (2012):** *Revista Identidades No3. Paisajes Culturales en Uruguay.* Montevideo: Tradinko
- LEICHT, E., VAINER, D., MANCINO, M (2016):** *Pueblos Invisibles. Sistematización de trabajos realizados por estudiantes.* Montevideo: ITU Multicopiado
- MUSSO, C. (2005):** *Las Ciudades del Uruguay.* Montevideo: Facultad de Arquitectura
- OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO (2014):** «Caracterización Sociodemográfica de los Municipios.» Recuperado de www.opp.gub.uy
- SABATÉ, J. (2011):** Algunos retos metodológicos para una renovación del planeamiento: Territorios, proyecto y patrimonio. En: *Miradas desde la Quebrada de Humahuaca: Territorios, proyecto y patrimonio.* pp.14-31. Buenos Aires: Cuentahilos.
- Instrumentos de Ordenamiento Territorial**
- DIRECCIÓN NACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (2013):** «Estrategias Regionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Región Este.» Recuperado de www.mvotma.gub.uy
- INTENDENCIA DE MALDONADO (2011):** «Directrices Departamentales y Microrregionales de Ordenamiento Territorial.» Recuperado de <http://www.maldonado.gub.uy>
- INTENDENCIA DE ROCHA (2014):** «Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible.» Recuperado de <http://www.rocha.gub.uy>
- INTENDENCIA DE LAVALLEJA (2014):** «Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, documento de avance.» Recuperado de <http://www.lavalleja.gub.uy>
- PARLAMENTO URUGUAYO (2008):** «Ley 18.308 y modificativos. Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible.» Recuperado de <http://www.parlamento.gub.uy>
- PARLAMENTO URUGUAYO (2009):** «Ley 18.567 y modificativos. Descentralización y Participación Ciudadana.» Recuperado de <http://www.parlamento.gub.uy>