

El Desempleo Juvenil en el Gran Santa Fe

Resumen

El propósito de este artículo es el de presentar un estudio de tipo descriptivo sobre el desempleo juvenil en el Gran Santa Fe.

Atendiendo a que las estadísticas sobre desempleo sólo reflejan el *desempleo abierto*, se trata de elaborar un cuadro más acabado sobre la verdadera dimensión del problema de inserción laboral de los jóvenes, mediante distintas vías de aproximación al denominado *desempleo oculto*, la precarización laboral y el empleo no registrado.

Estos fenómenos, que caracterizan el actual mercado laboral, no afectan de manera uniforme a todos los jóvenes, razón por la cual se realiza un análisis desagregado por grupos de edad, sexo y nivel de instrucción.

Abstract

The purpose of this article is to present a descriptive investigation about youth unemployment in Grand Santa Fe.

According to unemployment statistics that show the "open unemployment" rates, the aim is to design a better chart about the real causes of the dimension of youth problem to take part in the working life through different ways of approach to the so called "hidden unemployment", the precarious labor force and the unregistered unemployment.

This phenomenon that characterizes the present labor market do not affect youth people evenly. Due to this fact this study differentiates age groups, sex and literacy level.

CPN Norma Zandomeni de Juárez (M.A.E.) (1)

CPN Guillermo Rabazzi (2)

(1) Prof. Titular, cátedras: "Conducción de las Organizaciones" y "Administración de Recursos Humanos", Facultad de Ciencias Económicas, UNL.

E-mail: znorma@fce.unl.edu.ar

(2) Jefe de Trabajos Prácticos, cátedra: "Conducción de las Organizaciones", Facultad de Ciencias Económicas, UNL.

Palabras claves - Key words

- Jóvenes santafesinos
- Desempleo
- Precarización laboral

- Santa Fe youth
- Unemployment
- Work precarization

Introducción

El sostenido crecimiento del desempleo en nuestro país, el que prácticamente se duplicó en la década de los años '90, ha colocado este tema como prioritario en la agenda de políticas públicas. Sin embargo, es necesario destacar que el impacto del desempleo no es uniforme en el conjunto de la población, su importancia varía considerablemente según las zonas geográficas como asimismo en función del género, la edad y el nivel de instrucción.

Uno de los aspectos más preocupante de la situación del mercado laboral en los últimos años es la mayor dificultad a la que se enfrentan los jóvenes para encontrar empleo. Esto se traduce en una tasa de desempleo que en algunos períodos duplica la tasa de desempleo de la población económicamente activa total, lo que, cabe aclarar, no es privativo de nuestro país.

Además, es necesario tener en cuenta que las estadísticas sobre desempleo sólo reflejan el *desempleo abierto*, y no dan cuenta del denominado *desempleo oculto*, cuya existencia se reconoce tanto dentro de la población económicamente inactiva como dentro de los ocupados. A esto se debería agregar el fenómeno de la *precarización* laboral para lograr un cuadro más acabado de la verdadera dimensión del problema de inserción laboral al que se enfrentan los jóvenes.

El propósito de este artículo es el de presentar un estudio de tipo descriptivo sobre el desempleo juvenil en el Gran Santa Fe (Santa Fe y Santo Tomé) a partir de datos suministrados por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), previa delimitación conceptual y operativa de la población joven y de los indicadores a utilizar.

Marco Teórico

El concepto de juventud

Tal como lo plantean Sidicaro y Tenti Fanfani (1998) "... la juventud es una construcción social o cultural y no simplemente una cuestión derivada del calendario". Así, en algunas culturas la condición juvenil prácticamente no existe ya que se sale de la niñez para asumir tareas y responsabilidades propias de los adultos.

En el caso de la sociedad argentina, si bien la condición juvenil se reconoce en casi todos los sectores sociales, pueden identificarse diferencias significativas en cuanto a la duración de esta etapa, debido a que en determinados sectores sociales se es joven durante más tiempo que en otros.

Sin desconocer estas diferencias, a los fines de realizar análisis estadísticos, es necesario establecer criterios operativos que delimiten la juventud según el rango de edad.

Cuando se analiza el tema de la inserción laboral, se puede afirmar que los *jóvenes* argentinos son cada vez más *viejos*. Esto se debe a las dificultades crecientes para su incorporación al mercado de trabajo y a la correlativa prolongación de los estudios.

Por esta razón, si bien tradicionalmente se ha delimitado como el grupo etario comprendido entre 14 años –por ser legalmente la edad mínima para empezar a trabajar– y los 24 años, la mayor permanencia en el sistema educativo y la creciente cantidad de jóvenes que no trabajan hasta terminar sus estudios universitarios, parece indicar la conveniencia de extender el límite superior hasta los 29 años, a efectos de analizar la inserción laboral de aquellos que acceden a la educación superior.

Así, en el informe "La Juventud Argentina 2000" que elaboró la Dirección Nacional de la Juventud del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente, se consigna que "...frente a la necesidad de contar con una definición operativa que nos permita trabajar con esferas en el marco de la realidad sociocultural y económica de nuestro país, consideraremos a la juventud, en términos estadísticos, como el conjunto de individuos de la población de entre 15 y 29 años". Se explicitan, además, las circunstancias que justifican esta delimitación, como son las:

- demográficas: prolongada expectativa de vida de nuestra sociedad, posposición del momento del casamiento, conformación del hogar y llegada de los hijos;
- educativas: los cada vez más extendidos períodos de formación;
- culturales: masificación de los consumos culturales juveniles o juvenilizados, que incluyen o se dirigen a individuos de esta franja de edad;
- institucionales: la mayoría de las instituciones políticas y sociales circunscribe el límite superior de la juventud en los treinta años.

Desempleo

Concepto

La Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, que bajo la supervisión de la OIT elabora lineamientos básicos en los que se sustentan las normas internacionales sobre estadísticas del trabajo, adoptó una definición del desempleo que sintetiza las condiciones que debe reunir un trabajador, que tenga más de una cierta edad especificada, para estar desocupado en el período de referencia:

- encontrarse sin empleo, es decir que no tenga un empleo asalariado o un empleo independiente;
- estar disponible para trabajar en una de las dos modalidades;
- estar buscando un empleo en un período reciente especificado (Neffa *et. al.*, 2000).

La Medición del Desempleo en Nuestro País

Desde comienzos de la década de los años 70, la información sobre desempleo se releva en nuestro país mediante la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), que se realiza regularmente dos veces al año, en los meses de mayo y octubre, en 29 aglomerados urbanos.

Para este relevamiento se utiliza un plan de muestreo probabilístico, pero los datos se publican expandidos a la población total mediante "...estimadores de razón, tomando como variable auxiliar las proyecciones demográficas de población elaboradas por el INDEC" (INDEC, 1999).

La EPH permite analizar la condición de actividad de la población a partir de dos dimensiones básicas: tener una ocupación y buscar activamente una ocupación; de su combinación surgen las siguientes categorías.

Población económicamente activa (PEA): la integran las personas que tienen una ocupación o que, sin tenerla, la están buscando activamente.

La PEA comprende la:

- Población ocupada: está conformada por las personas que tienen una ocupación, entendiéndose que cumplen esta condición quienes, en la semana de referencia, han trabajado por lo menos una hora en forma remunerada o 15 horas sin remuneración.
- Población desocupada: está conformada por las personas que no tienen una ocupación y que la buscaron activamente en la semana de referencia.

Población económicamente inactiva (PEI): la integran las personas que no tienen una ocupación ni la buscaron activamente en la semana de referencia.

A partir de esta delimitación sobre condición de actividad se obtienen, entre otras, las siguientes tasas generales:

Tasa de actividad: calculada como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total.
Tasa de ocupación: calculada como porcentaje entre la población ocupada y la población económicamente activa.
Tasa de desocupación (o tasa de desempleo): calculada como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa.

Cada uno de estos indicadores admite una desagregación que permite obtener distintas tasas específicas, ya sea por edad, sexo o nivel de instrucción.

Limitaciones de los indicadores

Existe suficiente consenso respecto a que el diseño de la Encuesta Permanente de Hogares, enfocado a medir atributos del mercado laboral imperantes hace tres décadas, presenta serias limitaciones para captar algunos fenómenos actuales (INDEC, 1998; Neffa *et. al.*, op. cit.; Pok, 1997).

Si bien un análisis exhaustivo de esta problemática excede los objetivos del presente artículo, resulta pertinente explicitar las principales limitaciones en cuanto a la medición del desempleo e identificar metodologías alternativas o para superarlas con los datos disponibles, a efectos de aproximarnos a una medición más acabada del desempleo juvenil en el Gran Santa Fe.

Los indicadores de condición de actividad antes analizados, suponen la existencia de tres categorías ocupacionales bien definidas: ocupado, desocupado e inactivo, y cada persona debería pertenecer necesariamente a una de ellas.

Ante las actuales características del mercado laboral –flexibilización, precarización, externalización e intermediación– estas categorías van perdiendo homogeneidad y comienzan a aparecer en su interior “...subconjuntos de población cuyas características estructurales distan mucho de responder a los supuestos conceptuales que sostuvieron

originalmente la categorización.” (INDEC, 1998).

Así, se reconoce la existencia de desocupados ocultos, es decir, desempleados que son clasificados operacionalmente como inactivos o como ocupados. Por otra parte, fenómenos de carácter marginal, como la precarización y el empleo no registrado, van cobrando importancia creciente y constituyen actualmente rasgos predominantes del mercado laboral.

En síntesis, y tal como consta en numerosas publicaciones del INDEC, la tasa de desocupación refleja sólo la *desocupación abierta* ya que no incluye el *desempleo oculto* ni las diversas formas de precariedad laboral.

No obstante, a partir de la información relevada por la EPH, se pueden lograr algunas aproximaciones a la medición de estos fenómenos, según se analiza seguidamente.

Desempleo Oculto

Tal como se mencionó con anterioridad, se reconoce la existencia de desempleo oculto tanto dentro de la población económicamente inactiva como dentro de los ocupados.

- Los desocupados ocultos dentro de la población económicamente inactiva, son quienes “...se refugian o caen en la inactividad debido a que no perciben oportunidades laborales a las cuales puedan incorporarse o porque cunde entre ellos el desaliento por haber perdido la esperanza de encontrar un empleo” (Pok, 1997). Son personas desocupadas que desearían trabajar, pero no bus-

caron trabajo porque no visualizan posibilidades de inserción en el mercado laboral. Se los denomina técnicamente “trabajadores desempleados desalentados”, aunque estadísticamente aparecen categorizados como inactivos.

- Los desocupados ocultos dentro de la población ocupada, son las personas que trabajan circunstancialmente en la semana de referencia, pero buscan activamente empleo. Son desocupados que se ven obligados a aceptar trabajos de baja calidad —en cuanto a calificaciones requeridas, cantidad de horas de trabajo o duración del vínculo laboral— como forma de supervivencia, mientras buscan una oportunidad de empleo más adecuada. Operacionalmente aparecen dentro de la población ocupada, pero buscan activamente otra ocupación.

Una aproximación a la primera categoría, es decir al desempleo oculto en la PEI, puede lograrse analizando la evolución de la tasa de actividad. Una disminución de este indicador respecto a su tendencia natural (Consejo Empresario Argentino, 1997) estaría indicando el desempleo oculto por el denominado “efecto desaliento”.

Otra vía para cuantificar el desempleo oculto dentro de la Población económicamente inactiva es a partir de las preguntas 8 y 9 de la EPH.

En la pregunta 8 se indaga a quienes manifiestan no haber trabajado en la semana de referencia y no haber buscado trabajo, sobre las causas de su no búsqueda.

A quienes en la pregunta 8 esgrimen causas que quedan incluidas en el ítem 8 “Por otras razones” (“no hay trabajo”; “por la edad”; “hay trabajos mal pagos”; “capacitación insuficiente o excesiva” u “otros”), se les pregunta si desearían trabajar (pregunta 9). Quienes contestan afirmativamente a la pregunta 9, se consideran desempleados ocultos en la población económicamente inactiva.

En lo que refiere al desempleo oculto dentro de la población ocupada, puede lograrse una primera aproximación a su medición a partir de la pregunta 29 de la EPH, en la que se indaga a todos

los ocupados sobre si buscan otra ocupación, lo que permite cuantificar a los demandantes de empleo dentro de los ocupados.

Sin embargo, no se puede asimilar directamente a los desempleados ocultos con los demandantes de empleo que surgen de la pregunta 29 ya que “...puede también reflejar por una parte, un proceso natural de atracción hacia empleos más estables, más calificantes, mejor remunerados o desarrollados en mejores condiciones de trabajo o, por otra parte, un efecto de expulsión o rechazo de su empleo actual, debido al comportamiento de colegas y supervisores, a los bajos niveles salariales, al sistema de remuneración, a la baja calidad de las condiciones y medio ambiente de trabajo, a las inadecuadas políticas de personal o de las relaciones de trabajo” (Neffa *et. al*, op. cit.).

Precarización y empleo no registrado

Si bien las denominaciones de “empleo precario” y “empleo no registrado” suelen utilizarse como sinónimos, conceptualmente son categorías suficientemente diferenciadas.

- El *empleo precario* es aquel que se caracteriza esencialmente por “...la debilidad en cuanto a la permanencia de la relación salarial de dependencia, con sus implicancias jurídicas y económicas en materia de estabilidad así como de protección legal y de seguridad social” (Neffa *et. al*, op. cit.).

Este tipo de relación laboral, que no implica necesariamente su falta de registro, se ha ido generalizando a partir de los años 70, reemplazando al tradicional empleo en relación de dependencia a tiempo completo y con garantía de estabilidad.

El empleo precario se puede medir a partir de la pregunta 24 de la EPH, en la que a todos los ocupados se les pide que caractericen su ocupación según sea: permanente, temporaria, una changa, o de duración desconocida (inestable).

- El *empleo no registrado*, según la OCDE es aquel “que sin ser ilícito en sí mismo no está declarado a una o varias autoridades que deberían tener conocimiento de él y, por este hecho, se sus-

trae a la reglamentación o a los impuestos, o lleva a una reducción de las prestaciones de la seguridad social" (Galin, Feldman, 1997).

El empleo no registrado se puede cuantificar en base a la pregunta 23 de la EPH, procesando las respuestas referidas a si "¿En esa ocupación goza Ud de jubilación?". Resulta pertinente aclarar que si bien la falta de aportes jubilatorios es un indicador que permite aproximarse a la cuantificación de este fenómeno, incluye también situaciones reguladas legalmente que eximen de estos apor-

tes, como es el caso de pasantías y contratos de aprendizaje.

Población Joven

Si bien el análisis se focalizará específicamente en el Gran Santa Fe, se considera ilustrativo introducir algunos datos básicos sobre la población joven y su situación ocupacional a nivel nacional y provincial.

Cuadro 1. Conformación de la población joven por edad y sexo. A nivel nacional y de la provincia de Santa Fe - Mayo 1999

Edad	Nacional					Pcia. Santa Fe				
	Total Poblac. Jóvenes	%	Mujeres	Varones	% del Total de la Poblac.	Total Jóvenes	%	Mujeres	Varones	% del Total de la Poblac.
15-19	3.297.147	35	49,3	50,7	8,9	276.316	35	49,4	50,7	8,9
20-24	3.361.270	35	49,6	50,5	9,1	279.886	36	49,4	50,6	9,0
25-29	2.817.652	30	49,7	50,3	7,6	222.645	29	49,6	50,5	7,2
15-29	9.476.069		49,5	50,5	25,6	778.847		49,4	50,6	25,1

Fuente: Elaboración propia en base a "La juventud argentina 2000" DNJ-MDSMA. Proyecciones censales de población por provincia según grupo de edad. Serie Análisis demográfico n° 7 INDEC-CELADE 1996

En el Cuadro 1 puede observarse que:

- La población joven, tanto a nivel nacional como provincial, representa algo más de la cuarta parte de la población total.

- A nivel nacional, la conformación por edad indica que un 35% tiene entre 15 y 19 años, otro 35% tiene entre 20 y 24, y el 30% restante entre 25 y 29. Una situación muy similar se presenta en la provincia de Santa Fe.

- Las proporciones de varones y mujeres jóvenes son muy similares, con una escasa diferencia a favor de los varones.

En lo que refiere a la situación laboral de los jóvenes, los datos sobre tasa de actividad y de desempleo a nivel nacional, provincial y del Gran Santa Fe posibilitan una primera aproximación a la problemática en estudio mediante un análisis comparativo.

Cuadro 2. Tasa de actividad y desempleo de la población joven. Comparativo a nivel nacional, provincia de Santa Fe y Gran Santa Fe - Mayo 1999

Edad	Nacional		Santa Fe		Gran Santa Fe	
	Tasa de Actividad	Tasa de Desempleo	Tasa de Actividad	Tasa de Desempleo	Tasa de Actividad	Tasa de Desempleo
15-19	26,1	36,6	27,2	51,2	21,50	49,75
20-24	65,2	22,5	58,2	23,3	57,23	29,62
25-29	77,3	13,9	72,8	13,5	69,65	21,72
15-29	54	21,6	51,1	24,8	46	30,42

Fuente: Elaboración propia en base a "La juventud Argentina 2000" y EPH, Mayo 1999

Del análisis del Cuadro 2 surge que:

- La tasa de actividad de la población joven a nivel nacional es del 54%, disminuyendo para la provincia en 3 puntos porcentuales. En el caso del Gran Santa Fe, la disminución es más significativa –8 puntos porcentuales– alcanzando sólo un 46%.

- La tasa de desempleo de la población joven a nivel nacional es del 21,6%, se acrecienta en 3 puntos porcentuales a nivel provincial y en casi 9 puntos para el Gran Santa Fe.

- La tasa de actividad se incrementa a medida que crece la edad registrándose un salto de más de 30 puntos porcentuales entre los segmentos 15-19 / 20-24, momento en el que se produce la salida de la escuela secundaria y el paso al mundo laboral de muchos jóvenes.

- La tasa de desempleo disminuye a medida que aumenta la edad. Así, en el grupo de 15-19 años se observan valores significativamente superiores al promedio, mientras que en el de 25-29 años se registran las menores tasa de desempleo.

- Tanto a nivel provincial como del Gran Santa Fe, la tasa de desempleo entre los jóvenes de 15 a 19 años es significativamente superior al pro-

medio nacional.

- En el Gran Santa Fe también se observan tasas de desempleo sensiblemente superiores a la nacional para los otros dos grupos etarios (20-24 y 25-29), con el agravante de que las respectivas tasas de actividad son menores en aproximadamente 8 puntos porcentuales.

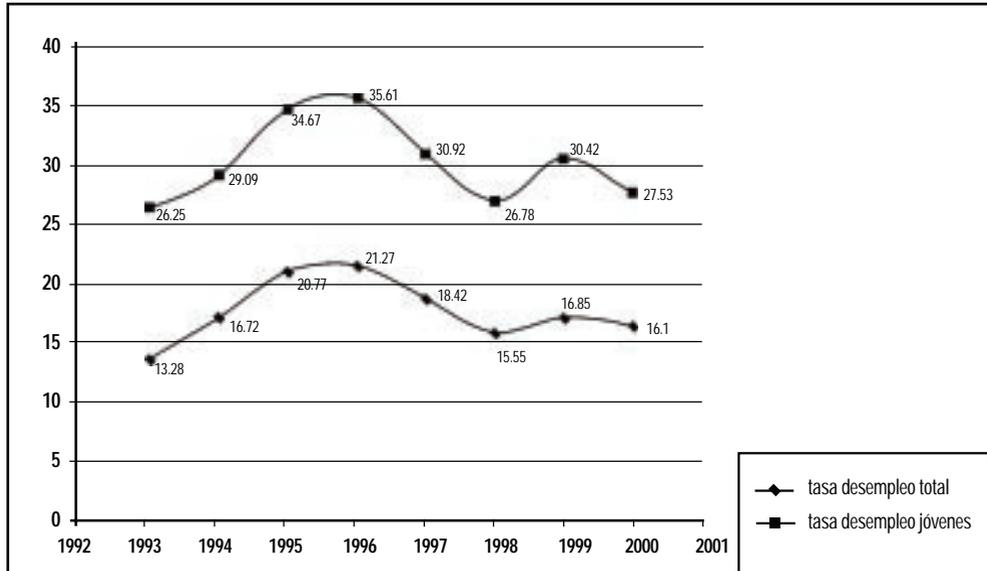
Las consideraciones anteriores permiten concluir que la preocupante situación laboral de los jóvenes a nivel nacional se acentúa en la provincia de Santa Fe y se agrava significativamente en el Gran Santa Fe, lo cual justifica un análisis más exhaustivo de este aglomerado urbano.

Desempleo y Precarización en el Gran Santa Fe

A partir del análisis anterior que revela la magnitud del problema del desempleo juvenil en el Gran Santa Fe, se profundizará su estudio atendiendo no sólo al desempleo abierto sino también al desempleo oculto y la precarización.

Desempleo Abierto

Gráfico N° 1. Evolución tasa de desempleo total y de jóvenes 14-29 años. Gran Santa Fe - Periodos 1993 / 2000



Fuente: Elaboración propia en base a datos IPEC-INDEC.

Analizando el gráfico de evolución, se observa que la tasa de desempleo de los jóvenes registra valores muy superiores a la del desempleo total llegando, en algunos periodos, prácticamente a duplicar esta última.

Los extremos de la serie considerada (1993-2000) indican que mientras el desempleo total pasó del 13% al 16% el crecimiento del desempleo juvenil fue significativamente menor: 26,25% en 1993 y 27,53% en el 2000, de lo cual podría inferirse que

la situación laboral de los jóvenes no se ha visto agravada en los últimos años.

En este punto es necesario destacar que los datos antes consignados corresponden al "desempleo abierto", es decir, no reflejan el denominado "desempleo oculto" ni las diversas formas de precarización. La consideración de estos fenómenos permite lograr un cuadro más acabado sobre la verdadera dimensión del problema de la inserción laboral al que se enfrentan los jóvenes.

Desempleo Oculto

El objetivo de los siguientes apartados es el de cuantificar, con las limitaciones ya señaladas, esta categoría ocupacional en la población joven del Gran Santa Fe, a partir de datos de la E.P.H.

Desempleo oculto dentro de la PEI

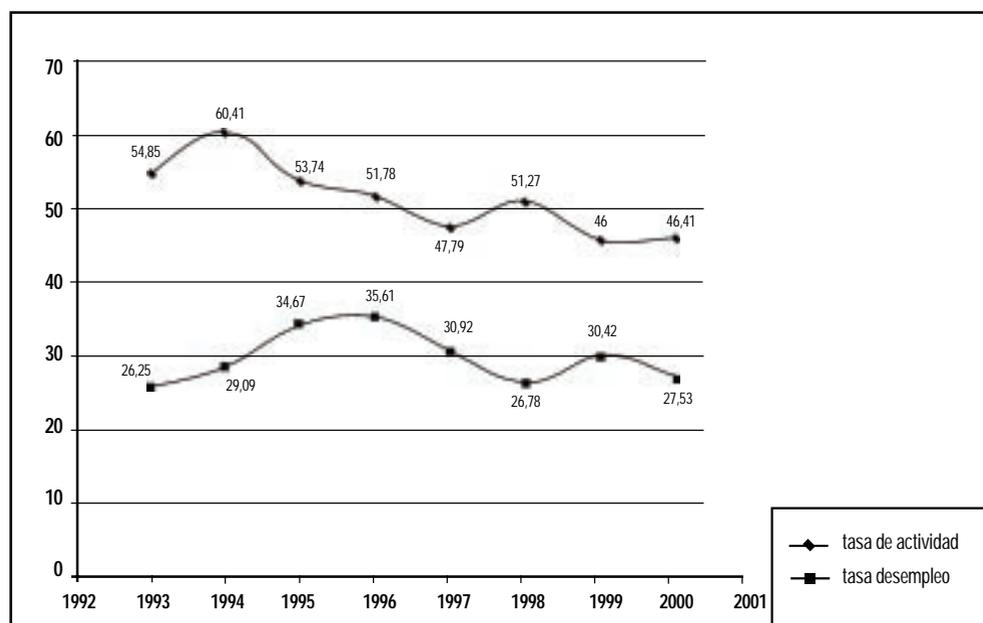
Tal como se consignara anteriormente, es posible efectuar una estimación de este fenómeno mediante

dos vías, las que se presentan a continuación:

Desempleo oculto en la PEI según evolución de la tasa de actividad

En una primera aproximación a la cuantificación del desempleo oculto en la PEI de los jóvenes, se analiza seguidamente la evolución de las tasas de actividad vinculándola con las de desempleo visible.

Gráfico N° 2. Evolución tasa de actividad y tasa de desempleo. Jóvenes 14-29 años. Gran Santa Fe - Período 1993 / 2000



Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

En el gráfico se observa que la tasa de actividad de los jóvenes entre 15 y 29 años disminuyó sensiblemente en el período considerado, pasando de un 54,85% en 1993 a un 46,41% en el 2000. Esta disminución de más de 8 puntos porcentuales en la tasa de actividad puede vincularse, a priori, con el "efecto desaliento" antes analizado; jóvenes que, ante la dificultad de ingresar al mercado laboral, deciden permanecer en el sistema educativo o, simplemente, no buscan trabajo. No obstante, una cuantificación más acabada

exigiría calcular la "tendencia natural" de la tasa de actividad.

En base al Informe Especial N° 75 elaborado por el IPEC, es posible efectuar un análisis más desagregado de las tasas de actividad y desempleo, atendiendo a los distintos grupos de edad, sexo y nivel de instrucción.

Los datos suministrados por el IPEC se presentan sintetizados en el Cuadro 3, que constituye la base de cálculo de los distintos indicadores.

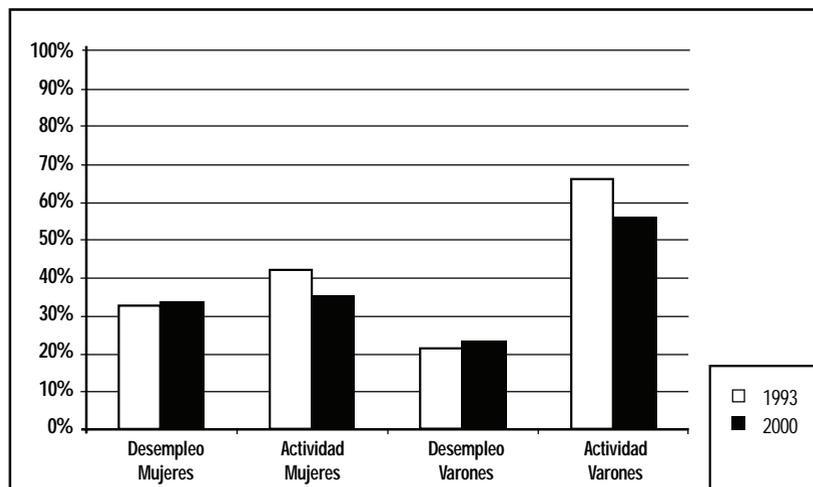
Cuadro 3. Población Total Joven según condición de actividad por edad, sexo y nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Mayo 1993 / Mayo 2000

Variables	Total Pobl. Joven		Pobl. Econ. Activa		Ocupados		Desocupados	
	1993	2000	1993	2000	1993	2000	1993	2000
Total Jóvenes	94.714	125.307	51.984	58.154	38.312	42.143	13.636	16.011
Edad								
15 a 19 años	39.215	49.399	12.598	10.451	5.942	4.921	6.656	5.530
20 a 24 años	28.811	43.644	18.828	23.184	14.302	17.220	4.526	5.964
25 a 29 años	26.688	32.264	20.522	24.519	18.068	20.002	2.454	4.517
Sexo								
Mujeres	47.994	61.265	20.423	21.994	13.733	14.504	6.690	7.490
Varones	46.720	64.042	31.525	36.160	24.579	27.639	6.946	8.521
Nivel de Instrucción								
Primario Incompleto	6.808	4.397	4.114	2.301	2.865	1.242	1.249	1.059
Primario Completo	15.250	21.171	11.584	14.830	8.462	10.561	3.122	4.269
Medio Incompleto	34.618	43.564	12.621	11.973	8.038	8.950	4.583	3.023
Medio Completo	14.209	17.212	11.479	13.566	9.842	8.963	1.637	4.603
Sup. Incompleto	18.355	31.774	7.240	8.491	4.746	6.258	2.494	2.233
Sup. Completo	5.474	7.189	4.910	6.993	4.359	6.169	551	824

Cuadro 4. Desempleo y actividad por sexo y edad. Gran Santa Fe - Comparativo Mayo 1993 / Mayo 2000

Edad	Mujeres				Varones			
	Desempleo		Actividad		Desempleo		Actividad	
	1993	2000	1993	2000	1993	2000	1993	2000
15-19	72%	69%	22%	20%	43%	37%	41%	22%
20-24	32%	26%	51%	37%	19%	24%	80%	69%
25-29	14%	19%	60%	63%	11%	18%	96%	86%
Total	33%	34%	43%	36%	22%	24%	67%	56%

Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 75-IPEC.

Gráfico Nº 3. Desempleo y actividad por sexo. Gran Santa Fe - Comparativo Mayo 1993 / Mayo 2000

Al comparar en las dos ondas consideradas, la tasa de desempleo –porcentaje de jóvenes desocupados respecto a la PEA joven– y la tasa de actividad –porcentaje de jóvenes que tienen una ocupación o la están buscando activamente respecto a la población total joven–, se observa que:

- Para ambos sexos se incrementó sólo levemente el desempleo, pero acompañado de una fuerte disminución de la tasa de actividad de 7 y 11 puntos porcentuales, para mujeres y varones, respectivamente.

- El desempleo de las mujeres registra, en las dos ondas consideradas, valores superiores al de los varones en 10 puntos porcentuales, mientras que la tasa de actividad es inferior en 20 puntos

porcentuales.

- La situación más desfavorable es la de las mujeres entre 15 y 19 años, con sólo dos de cada diez que integran la PEA y, de éstas, siete de cada diez están desocupadas. Respecto a los otros dos grupos de edad, el desempleo de las mujeres de 15 a 19 años, más que duplica al del grupo de 20-24 años y más que triplica el correspondiente al de 25-29 años.

- Para ambos sexos, y en las dos ondas consideradas, el desempleo disminuye a medida que aumenta la edad, mientras que la tasa de actividad registra una relación directa, aumentando a medida que aumenta la edad.

Cuadro 5. Desempleo y nivel de actividad por nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Comparativo Mayo 1993 / Mayo 2000

Nivel de Instrucción	Desempleo		Tasa de Actividad	
	1993	2000	1993	2000
Primario Incomp.	30%	46%	60%	52%
Primario completo	27%	29%	76%	70%
Medio incompleto	36%	25%	36%	27%
Medio completo	14%	34%	81%	79%
Univers. Incomp.	34%	26%	39%	27%
Univers. completo	11%	12%	90%	97%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Especial Nº 75-IPEC.

Gráfico N° 4. Tasa de Desempleo por nivel de Instrucción. Gran Santa Fe - Comparativo 1993 / 2000

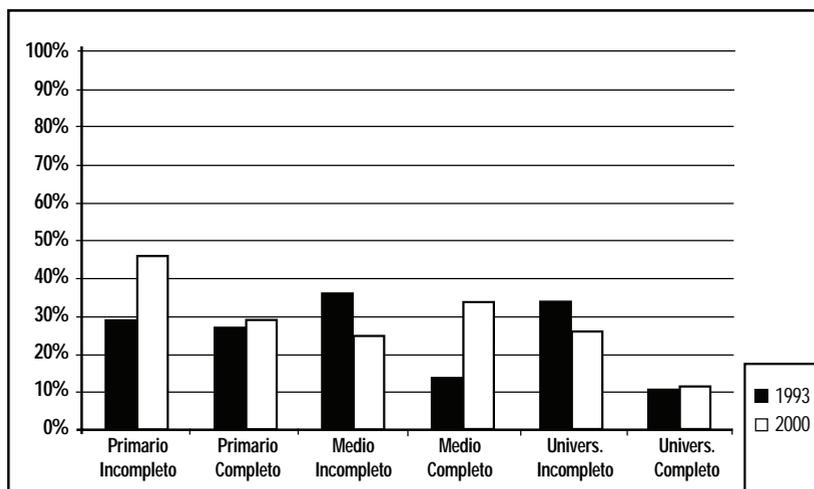
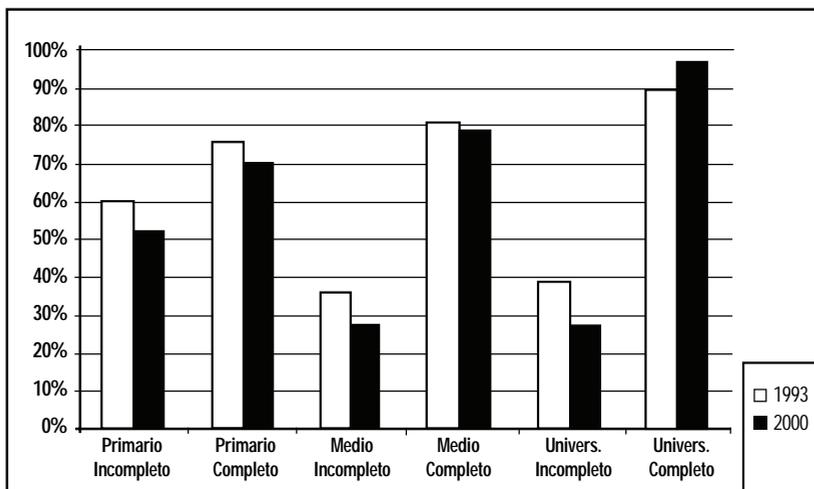


Gráfico N° 5. Tasa de Actividad por Nivel de Instrucción. Gran Santa Fe - Comparativo 1993 / 2000



Al analizar los datos sobre desempleo y tasa de actividad por nivel de instrucción, para las dos ondas consideradas, surge que:

- La mayor tasa de desempleo se registra en el "primario incompleto", alcanzando los desocupados un 46% de la PEA respectiva, con un incremento de 17 puntos porcentuales en el período considerado. A esto debe agregarse una disminu-

ción de 12 puntos en la tasa de actividad, es decir, en los jóvenes ocupados o que buscan una ocupación, respecto a la población total de este grupo.

- En segundo término en lo que respecta a la importancia del desempleo, aparece el medio completo con un 34%, habiéndose más que duplicado durante el período en análisis, aunque sin variacio-

nes significativas en la tasa de actividad.

- Las disminuciones en el desempleo se registran en el “medio incompleto” y el “universitario incompleto”, pero en ambos casos acompañado de una disminución significativa en las respectivas tasas de actividad, alcanzando la PEA en ambos niveles sólo el 27% de la población total, lo que está indicando la escasa proporción de los que estudian y trabajan al mismo tiempo.

- Las tasas de actividad más altas se registran en la población que ha terminado los distintos ciclos de la enseñanza formal:

- primario completo: 70%
- medio completo: 79%
- superior completo: 97%

- El menor desempleo se observa en el nivel de instrucción “universitario completo” –12%–, el que a su vez registra la mayor tasa de actividad, lo que está indicando la mayor empleabilidad de los jóvenes que terminan la enseñanza superior. Esto puede obedecer a dos causas suficientemente diferenciadas:

- una mayor demanda de calificación por los cambios en la organización del trabajo;

- el denominado “efecto fila”, es decir que “...en los períodos de disminución de las oportunidades ocupacionales, aquellos que tienen mayores niveles de escolaridad desplazan a los menos educados cuando compiten por obtener los mismos empleos” (Jacinto, 1996).

No obstante esta mayor empleabilidad de los jóvenes con universitario completo, merece destacarse que los mismos sólo representan el 6% del total de jóvenes de entre 15 y 29 años (mayo, 2000).

Desempleo oculto en la PEI-Inactivos que desearían trabajar

Tal como se analizó anteriormente, otra vía para cuantificar el desempleo oculto dentro de la población económicamente inactiva es a partir de las preguntas 8 y 9 de la EPH, las que permiten identificar a los desempleados que no habiendo buscado trabajo, desearían trabajar, es decir, los desocupados ocultos en la inactividad por el “efecto desaliento”.

En base al Informe Especial N° 004/01 del IPEC, se analiza esta categoría para los jóvenes del gran Santa Fe por sexo, edad y nivel de instrucción.

Cuadro 6. Desempleo oculto en la PEI por sexo y edad. Gran Santa Fe - Mayo de 2000

Edad	PEI	Desearían Trabajar	%	Varones			Mujeres		
				PEI	Desearían Trabajar	%	PEI	Desearían Trabajar	%
15-19	38.948	1.546	4	18.571	784	4	20.377	762	4
20-24	20.460	782	4	6.708	390	6	13.752	392	3
25-29	7.745	1.040	13	2.603	668	27	5.142	372	7
Total	67.153	3.368	5	27.882	1.842	7	39.271	1.526	4

Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/2001 del IPEC.

Del Cuadro 6 se desprende que:

- El 5% de los jóvenes que conforman la PEI pueden considerarse “trabajadores desocupados desalentados”, es decir, desocupados ocultos en la inactividad.

- El “efecto desaliento” aparece en forma más

marcada en los varones que en las mujeres: 7% y 4% de la PEI, respectivamente.

- Este desempleo oculto se incrementa a medida que aumenta la edad de los jóvenes, alcanzando un significativo 27% entre los varones de entre 25 y 29 años.

Cuadro 7. Desempleo oculto en la PEI. Gran Santa Fe. Por nivel de instrucción - Mayo de 2000.

Nivel de Instrucción	PEI	Desearía trabajar	%
Primario Incomp.	2.096	92	4
Primario completo	6.341	1.528	24
Medio incompleto	31.591	380	1
Medio completo	3.646	978	27
Sup. / Univers. Incomp.	23.283	390	2
Sup. / Univers. completo	196	-	-

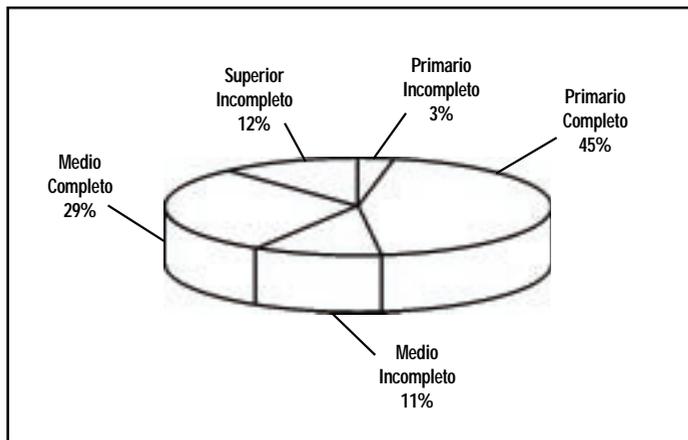
Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/2001 del IPEC.

De la desagregación por nivel de instrucción efectuado en el Cuadro 7, merece destacarse el alto porcentaje de “trabajadores desocupados desalentados” entre los jóvenes que han completado el ciclo de enseñanza primaria y media –24 y 27% de la PEI respectivamente–, mientras que no

se registran casos entre los jóvenes que han completado sus estudios superiores.

La situación antes descrita se observa más claramente en el Gráfico N° 6, que refleja la conformación porcentual del total de “trabajadores desocupados desalentados” por nivel de instrucción.

Gráfico N° 6. Conformación porcentual de “trabajadores desocupados desalentados”. Por nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Mayo de 2000



Desempleo oculto en la población ocupada

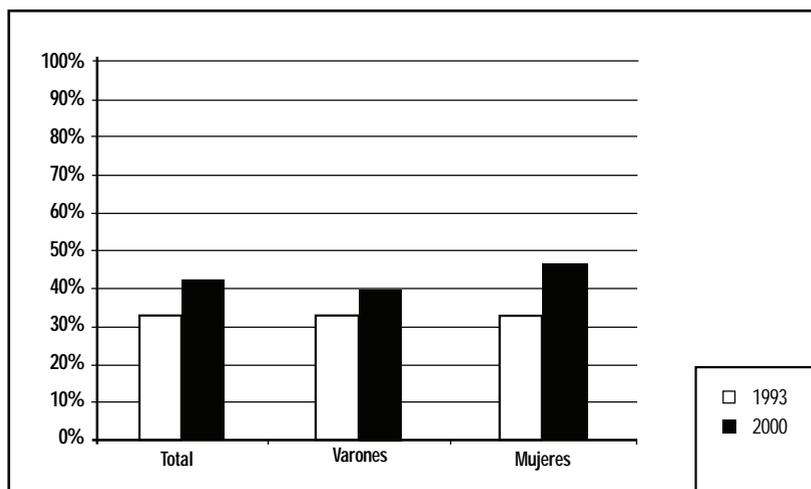
Según se analizó anteriormente, es posible lograr una aproximación al desempleo oculto dentro de la población ocupada, en base a los datos

que surgen de la pregunta 29 de la EPH, referida a los jóvenes que, estando ocupados, son demandantes de empleo.

Cuadro 8. Jóvenes ocupados que buscan otra ocupación por sexo y edad. Gran Santa Fe. Comparativo - Mayo 1993 / Mayo 2000

Edad	Total		Varones		Mujeres	
	1993	2000	1993	2000	1993	2000
15-19	41%	49%	43%	40%	30%	69%
20-24	32%	45%	30%	44%	35%	47%
25-29	31%	38%	31%	37%	31%	40%
Total	33%	42%	33%	40%	32%	46%

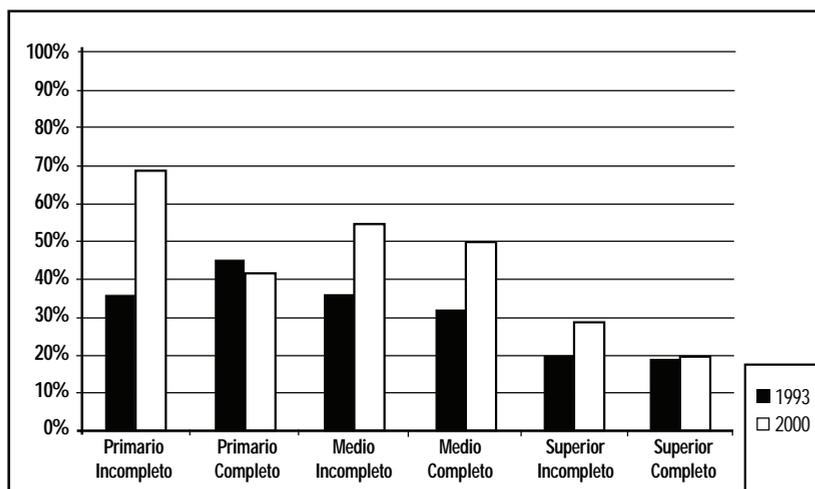
Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/01 del IPEC.

Gráfico N° 7. Jóvenes ocupados que buscan otra ocupación (por sexo). Gran Santa Fe. Comparativo - Mayo 1993 / Mayo 2000**Cuadro 9.** Jóvenes ocupados que buscan otra ocupación por nivel de instrucción. Gran Santa Fe. Comparativo - Mayo 1993 / Mayo 2000

Nivel de Instrucción	Mayo 1993	Mayo 2000
Primario Incomp.	36%	69%
Primario Completo	45%	42%
Medio Incompleto	36%	55%
Medio Completo	32%	50%
Superior Incompleto	20%	29%
Superior Completo	19%	20%

Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/2001 del IPEC.

Gráfico N° 8. Jóvenes ocupados que buscan otra ocupación por nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Comparativo Mayo 1993 / Mayo 2000



El análisis de la información precedente revela que:

- Los jóvenes ocupados que buscan otra ocupación han aumentado en 9 puntos porcentuales del año 1993 a 2000, alcanzando en este último año a un 42%.

- El aumento más significativo se ha registrado para las mujeres –14 puntos porcentuales– y especialmente entre las más jóvenes, ya que en el segmento de 15-19 años se ha incrementado en 39 puntos porcentuales. Al año 2000, 7 de cada 10 mujeres ocupadas de entre 15 y 19 años buscan otra ocupación.

- En el análisis por nivel de instrucción (Cuadro 8) se observan también diferencias muy significativas:

- 7 de cada 10 jóvenes ocupados con primario incompleto buscan otra ocupación, con un incremento respecto al año 1993 de 33 puntos porcentuales.

- Sólo 2 de cada 10 jóvenes ocupados con estudios superiores completos buscan otra ocupación, habiéndose registrado un crecimiento respecto al año 1993 de sólo 1 punto porcentual.

Precarización y Empleo No Registrado

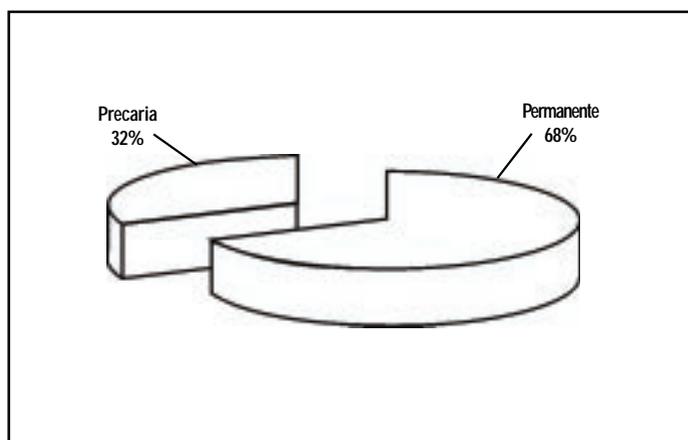
En base al Informe Especial N° 004/01 preparado por el IPEC, se analiza la precarización laboral de los jóvenes santafesinos por sexo, edad y nivel de instrucción, a partir de la pregunta 24 de la EPH, en la que a todos los ocupados se les pide que caractericen su ocupación según sea: permanente, temporaria, una changa o de duración desconocida (inestable).

Para este análisis se agruparán las tres últimas categorías bajo la denominación de “ocupaciones precarias”, trabajando en consecuencia sólo con dos tipos de ocupaciones: permanentes y precarias.

Cuadro 10. Tipo de ocupación de los jóvenes. Por sexo. Gran Santa Fe - Mayo 2000

Tipo de Ocupación	Total	%	Mujeres		Varones	
			Total	%	Total	%
Permanente	28.493	68	9.799	68	18.694	68
Precaria	13.650	32	4.705	32	8.945	32
Total	42.143	100	14.504	100	27.638	100

Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/01 del IPEC.

Gráfico N° 9. Tipo de Ocupación - Mayo 2000. Gran Santa Fe - Mayo 2000**Cuadro 11.** Tipo de ocupación de los jóvenes - Por edad. Gran Santa Fe - Mayo 2000

Tipo de Ocupación	Total	15-19 años		20-24 años		25-29 años	
		Total	%	Total	%	Total	%
Permanente	28.493	2.783	57	10.799	63	14.911	75
Precaria	13.650	2.138	43	6.421	37	5.091	25
Total	42.143	4.921	100	17.220	100	20.002	100

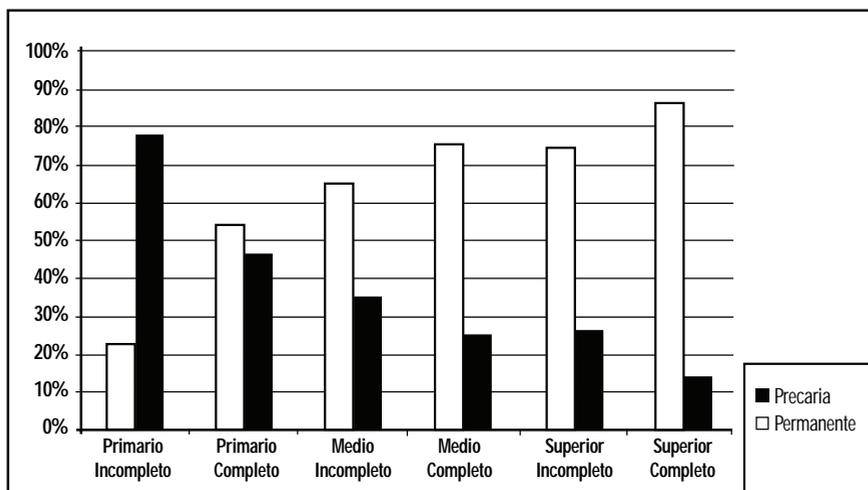
Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/01 del IPEC.

Cuadro 12. Tipo de ocupación de los jóvenes por Nivel de Instrucción. Gran Santa Fe - Mayo 2000

Nivel de Instrucción	Total	Permanente		Precaria	
		Total	%	Total	%
Primario Incompleto	1.242	288	23	954	77
Primario Completo	10.561	5.659	54	4.902	46
Medio Incompleto	8.950	5.854	65	3.096	35
Medio Completo	8.963	6.735	75	2.228	25
Superior Incompleto	6.258	4.632	74	1.626	26
Superior Completo	6.169	5.325	86	844	14

Fuente: Elaboración propia en base al Informe Especial N° 004/01 del IPEC.

Gráfico N° 10. Tipo de Ocupación de los jóvenes - Por nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Mayo 2000



De los datos consignados en los Cuadros precedentes puede concluirse que:

- El 32% de los jóvenes tiene ocupaciones precarias, sin que se observen diferencias por sexo.
- La precarización disminuye a medida que aumenta la edad de los jóvenes, siendo el grupo más desfavorecido el de 15-19 años: 4 de cada 10 jóvenes tienen ocupaciones precarias.
- Las diferencias más significativas se observan al efectuar el análisis por nivel de instrucción ya que la precarización disminuye sensiblemente a medida que aumenta el nivel de estudios. Prácticamente 8 de cada 10 jóvenes con

primario incompleto tienen ocupaciones precarias, mientras que el 86% de los que han completado sus estudios superiores gozan de una ocupación permanente.

En lo que refiere al *empleo no registrado*, puede lograrse su cuantificación a partir de las respuestas a la pregunta 23 de la EPH, en el ítem que indaga respecto a si en esa ocupación "goza de jubilación".

En base al Informe Especial N° 004/01 del IPEC, se han elaborado los siguientes cuadros para los jóvenes del Gran Santa Fe, desagregados por sexo, edad y nivel de instrucción.

Cuadro 13. Jóvenes ocupados sin aportes jubilatorios por sexo. Gran Santa Fe - Comparativo 1993 / 2000

Sexo	Mayo 1993	Mayo 2000
Varones	42%	52%
Mujeres	30%	57%
Total	38%	54%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Especial N° 004/01-IPEC.

Cuadro 14. Jóvenes ocupados sin aportes jubilatorios por sexo y edad. Gran Santa Fe - Mayo 2000

Edad	Total	Varones	Mujeres
15-19 años	67%	69%	67%
20-24 años	60%	59%	61%
25-29 años	46%	43%	50%
Total	54%	52%	57%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Especial N° 004/01-IPEC.

Del análisis de los cuadros precedentes, surge que:

- El 54% de los jóvenes ocupados no tiene aportes jubilatorios, habiéndose operado un significativo incremento de 16 puntos porcentuales entre mayo de 1993 e igual período del 2000.
- La situación más crítica se observa en el caso de las mujeres jóvenes, ya que a mayo de 2000 alcanza a un 57% del total ocupadas, quienes no

registran aportes jubilatorios, con un crecimiento desde mayo del '93 de 27 puntos porcentuales.

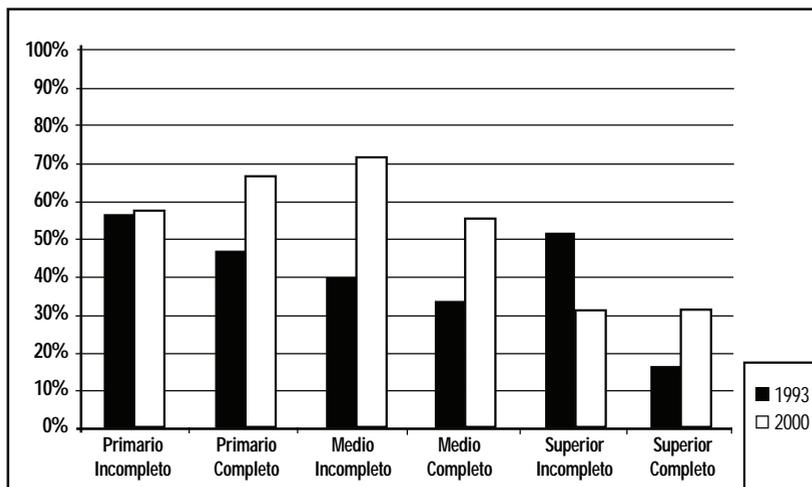
- En el análisis por edad, se observa que la falta de aportes jubilatorios disminuye a medida que aumenta la edad. El grupo más desprotegido es el comprendido entre 15 y 19 años, en el que prácticamente 7 de cada 10 jóvenes ocupados no registran aportes.

Cuadro 15. Jóvenes ocupados sin aportes jubilatorios por nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Comparativo Mayo 1993 / Mayo 2000

Nivel de Instrucción	1993	2000
Primario Incomp.	56%	57%
Primario completo	46%	66%
Medio incompleto	39%	71%
Medio completo	33%	55%
Superior Incompleto	51%	31%
Superior Completo	16%	31%

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Especial N° 004/01-IPEC.

Gráfico Nº 11. Jóvenes ocupados sin aportes jubilatorios por nivel de instrucción. Gran Santa Fe - Comparativo Mayo 1993 / Mayo 2000



A partir de la desagregación del empleo no registrado por nivel de instrucción, se observa que:

- En los jóvenes con menor nivel de instrucción –hasta secundario completo– aumentaron sensiblemente los casos sin aportes jubilatorios, registrándose la situación más desfavorable para quienes no han completado los estudios secundarios: la falta de aportes aumentó en 32 puntos porcentuales desde el año 1993 al 2000 y a mayo de este último año 7 de cada 10 jóvenes ocupados, con estudios secundarios incompletos, no gozan de aportes jubilatorios.

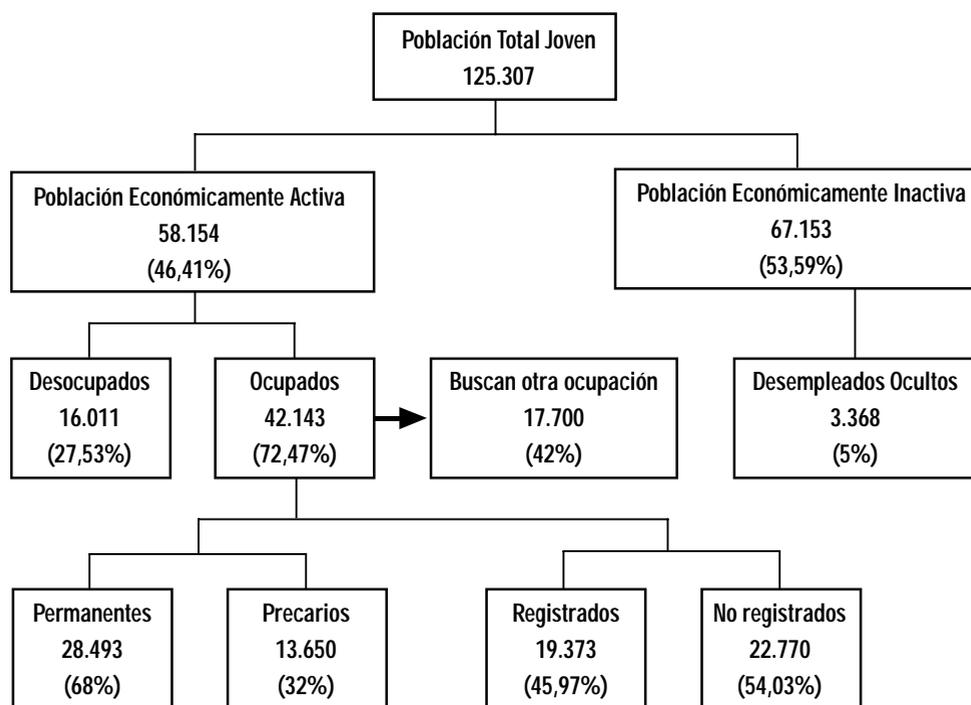
- Merece destacarse que en el único caso en que la situación ha mejorado es en el de los jóvenes con estudios superiores incompletos pudiendo, a priori, atribuirse esta evolución al tipo de puestos a los que acceden estos jóvenes por su mayor calificación y al ya comentado “efecto fila”.

- Situación atípica ocurre con los jóvenes que poseen estudios superiores completos, ya que se observa una disminución de los casos que gozan

de aportes jubilatorios. Puede atribuirse esta situación a un proceso de “tercerización”, es decir profesionales que antes ocupaban puestos de trabajos como empleados y hoy lo realizan en forma “independiente”, realizando sus propios aportes jubilatorios, a los respectivos Colegios Profesionales, los que poseen sus propias Cajas de Jubilaciones y Obras Sociales.

Síntesis de los Principales Indicadores

Con la finalidad de posibilitar una rápida mirada sobre la situación actual del empleo y desempleo juvenil en el Gran Santa Fe, se ha elaborado el siguiente cuadro que sintetiza e integra los distintos indicadores analizados en los apartados anteriores.

Empleo y desempleo juvenil en el Gran Santa Fe. Mayo 2000

Observación: de la población total joven del Gran Santa Fe, sólo el 15% está empleado en una ocupación registrada.

Conclusiones

El problema de la inserción laboral de los jóvenes santafesinos se ha agudizado en los últimos años. Si bien el desempleo abierto no ha experimentado cambios significativos, los aspectos más preocupantes se reflejan en el denominado *desempleo oculto* y en la precarización de las relaciones laborales.

Así, entre los años 1993 y 2000, la tasa de actividad ha experimentado una significativa disminución –más de 8 puntos porcentuales– lo que puede asociarse al efecto desaliento, es decir, jóvenes que se retiran del mercado laboral al no percibir oportunidades de inserción, y que se denominan técnicamente *desocupados ocultos dentro de la PEI*.

En lo que refiere al desempleo oculto dentro de la población ocupada, el 42% de los jóvenes

categorizados como ocupados por la EPH a Mayo de 2000 buscan activamente otra ocupación, con un incremento de 9 puntos porcentuales respecto a 1993.

Además, el 32% de los jóvenes tiene trabajos precarios y un 54% no goza de aportes jubilatorios, registrando este último porcentaje un incremento de 16 puntos entre 1993 y 2000.

La magnitud de estos fenómenos que caracterizan el actual mercado laboral, se evidencia claramente al calcular el porcentaje de jóvenes empleados en una ocupación registrada sobre el total de la población joven del Gran Santa Fe, el que alcanza sólo a un 15%.

El análisis desagregado de los distintos indicadores utilizados en el presente trabajo, permite concluir que el desempleo –abierto y oculto–, la

precarización y el empleo no registrado, no afectan de manera uniforme a todos los jóvenes. En general, los grupos más desfavorecidos resultan ser las mujeres, los más jóvenes y aquellos con menor nivel de instrucción.

En particular, la educación aparece claramente como una variable predictiva de la empleabilidad de los jóvenes debido a las crecientes exigencias de calificación en los perfiles demandados por las empresas.

Si bien estas mayores exigencias podrían estar asociadas a la necesidad de una mayor calificación, fruto de nuevas formas de organización del trabajo que conducen a puestos más enriquecidos, son numerosos los estudios que denuncian una subutilización del capital humano como consecuencia de los fenómenos de devaluación de credenciales y el "efecto fila", generados en un contexto de masificación de la educación y elevado desempleo (Jacinto, 1996; Mertens, 1996).

Ante esta situación resultaría sumamente enriquecedor complementar los estudios transversa-

les, como el que se realiza en el presente trabajo, con estudios de tipo longitudinal que permitan conocer las trayectorias laborales de los jóvenes ya que, mientras para algunos los primeros contactos con el mercado laboral, generalmente precarios y escasamente calificantes, son sólo el punto de partida de trayectorias que conducen a puestos de mejor calidad, para otros representa una condición permanente o directamente la exclusión del mercado laboral.

Los estudios de tipo longitudinal, que han cobrado especial relevancia en los últimos años especialmente en los países europeos, son prácticamente inexistentes en nuestro país. Se impone, en consecuencia, una mayor profundización de esta problemática atendiendo especialmente a que la transición de la educación al trabajo, además de las múltiples connotaciones para el joven, constituye para el conjunto de la sociedad "...un momento donde se ponen privilegiadamente en juego los mecanismos de reproducción y cambio social" (Jacinto, 1996).

Bibliografía

- Consejo Empresario Argentino. *Un Trabajo para Todos-Empleo y Desempleo en la Argentina*. Buenos Aires, 1997.
- INDEC. *Encuesta a Hogares: Reformulación de la Encuesta Permanente de Hogares de Argentina*, Primera Reunión sobre Estadística Pública del Instituto Interamericano de Estadísticas, Centro Estadístico de Servicios. INDEC: Buenos Aires, 1998.
- INDEC. *Encuesta Permanente de Hogares-Gran Buenos Aires, Mayo-Agosto-October 1998*, Centro Estadístico de Servicios. INDEC: Buenos Aires, 1999.
- Galin P. y Feldman S. *Sistemas de Información sobre el Empleo no Registrado en los Países del MERCOSUR*, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. En Neffa *et al.*, 2000.
- Jacinto C. "Los Jóvenes y el Trabajo. De la Inserción Laboral a la Transición Larga y Compleja". Primeras Jornadas Nacionales de Investigación, UBA, 1996.
- Mertens, L. *Competencia Laboral: Sistemas, Surgimiento y Modelos*. Oficina Internacional del Trabajo, Montevideo: CINTERFOR, 1996.
- Neffa J. (Coord); Tanigo D y Perez P. *Actividad, Empleo y Desempleo. Conceptos y Definiciones*. Asociación Trabajo y Sociedad, Programa de Investigaciones Económicas sobre Tecnología, Trabajo y Empleo, CEIL-PIETTE CONICET. Buenos Aires, 2000.
- Pok C. "El Mercado de Trabajo: Implícitos Metodológicos de su Medición", en Villanueva E. (Coord), *Empleo y Globalización*, Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires, 1997.
- Sidicaro, R. y Tenti Fanfani, E: (Comp). *La Argentina de los Jóvenes. Entre la Indiferencia y la Indignación*. Buenos Aires: UNICEF/LOSADA, 1998.

Documentos

- Instituto Provincial de Estadísticas y Censos de Santa Fe. *Encuesta Permanente de Hogares*, Cuadros Estadísticos de la EPH. Informe Especial 75/00 y 04/01.
- Presidencia de la Nación, Dirección Nacional de Juventud, Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente, *La Juventud Argentina 2000-Hoja Mural de Datos Estadísticos*. Noviembre 2000.