

acerca de

el "Informe Desarrollo Humano"

el "Estado Mundial de la Infancia"

Comentario de
Silvia Guemureman-Graciela Perez

Estas estadísticas configuran un intento de respuesta a la pregunta: *Las metas para el año 2000, en el marco de un Plan Nacional de acción, ¿son posibles?*

A nivel nacional, las *Metas para el año 2000*² fueron suscriptas -en virtud de cumplimentar lo acordado en la Cumbre Mundial de la Infancia- por la Secretaría de Salud y Acción Social de la Nación con el auspicio de UNICEF y la Sociedad Argentina de Pediatría. Dicha propuesta fue refrendada por el Jefe de Estado y los Ministros de Salud de las Provincias varios meses después a través del *Compromiso a favor de la madre y el niño*.

El documento del Compromiso consiste en un plan de acción concertado en favor del desarrollo que tenga a la madre y al niño como eje y expresión de un futuro mas justo y equilibrado. En dicho

documento, podemos identificar dos partes: *a) las metas propiamente*, consistentes en objetivos propuestos a nivel nacional, respecto a *Salud Infantil, Salud materna, y Malnutrición, y h) líneas de acción*, entendidas como estrategias tendientes al logro de esas Metas. En estas líneas de acción, a su vez, podemos identificar *dos niveles: i)* el de los

obstáculos -legales, económicos y políticos- para la consecución de las Metas; y el de las líneas de acción propiamente, consistentes en las medidas a adoptar para trascender/superar esos obstáculos.

A continuación presentamos información extraída del Informe de Desarrollo Humano -P.N.U.D.-, 1992.

Cuadro 1

Elaboración Graciela Perez/Silvia Guemureman en base a:

Fuente: Informe de Desarrollo Humano -P.N.U.D.- 1992

ARGENTINA SEGUN EL INFORME DE DESARROLLO HUMANO (P.N.U.D.) 1992

La Argentina está ubicada en el lugar número 43, y su clasificación la ubica dentro de los países de DESARROLLO HUMANO ALTO

Esperanza de vida al nacer (años) 1990	71
Tasa de alfabetismo adulto % 1990	95.3
Años promedio de escolaridad 1990	8.7
Indice de tasa de alfabetismo	0.95
Indice de años promedio	0.71
Logro Educativo	2.61
P.B.I. real per capita 1989	4310
P.B.I. real ajustado	4310
Indice de desarrollo humano IDH	0.833
Clasificación del PNB - clasificación IDH	16

El IDH intentaría medir los derechos económicos, sociales y el grado en que estos se respetan. Combina los indicadores de ingresos, educación y esperanza de vida.

Cuadro N°2

Elaboración Graciela Perez/Silvia Guemureman en base a:

Fuente: Estado Mundial de la Infancia, informe UNICEF- 1993

Según el Informe de UNICEF ESTADO MUNDIAL DE LA INFANCIA, la Argentina está ubicada en el lugar 90.

Esta clasificación está realizada de acuerdo a la tasa de mortalidad de menores de 5 años (TMM5)

La Argentina está ubicada dentro de los países de TMM5 media

TABLA 1: Indicadores Básicos

Tasa de mortalidad menores de 5 años (1990)	24
Tasa de mortalidad infantil (0-1 años) (1990)	22
Población total (1991) (en millones)	32.7
Nacimientos anuales (1991)(en miles)	673
Muertes anuales (0-5 años) (1991)en miles	16
PNB per capita (U\$) (1990)	2370
Esperanza de vida al nacer (1990)	71
Tasa de albatetización de adultos (1991)	95
Tasa de escolarización escuela primaria (1966-1990)	111
Distribución familiar del ingreso 1960-1988	
40% más bajo	14
20% más alto	51

TABLA 2: Nutrición

Recién nacidos con bajo peso (%) 1990	
% de niños lactantes (1986-1991)	
lactancia exclusiva 0-3 meses	s/d
lactancia con alimentos complementarios 6-9 meses	s/d
lactancia 12-15 meses	14
Población infantil (%) 1980-1991	
Insuficiencia ponderal 0-4 años	
moderada-grave	s/d
grave	4
Emancipación (12-23 meses)	
moderada-grave	s/d
cortedad de talla (24-59 meses)	
moderada-grave	s/d
Índice medio producción de alimentos per capita 1991 (base 1979-1981=100)	95
Consumo diario calorías per capita (en % nivel requerido 1988-1990)	131
% ingreso familiar gastado en (1980-1985)	
Total alimentos	36
Cereales	4

Tabla 3: Salud

Población con acceso a agua potable (%)	
total (1988-1990)	65
urbana	73
rural	17
Población con acceso a saneamiento adecuado (%)	
total (1988-1990)	69
urbana	75
rural	35
Población con acceso a servicios de salud (%)	
total (1988-1990)	71
urbana	80
rural	21
Población con inmunización completa (%)	
Niños de un año	
TB	99
DPT	84
Polio	88
Sarampión	99
Mujeres embarazadas	
Tétanos	s/d
Uso de la TRO (%) 1987-1991	70

TABLA 4: Educación

Tasa de alfabetización adultos		
1970 Hombres		94
Mujeres		92
1990 Hombres		96
Mujeres		96
Número de receptores (1000 hall) 1989		
radio		673
televisión		219
Tasa de escolarización enseñanza primaria		
1960 (bruta)	masculina	98
	femenina	99
1986-1990 (bruta)	masculina	107
	femenina	114
1966-1990 (neta)	masculina	s/d
	femenina	s/d
Alumnos que terminan con éxito enseñanza primaria (%) 1		c/d
Tasa bruta de escolarización enseñanza secundaria (1986-1990)		
	masculina	69
	femenina	78

TABLA 5: Indicadores demográficos

Población 1991 (en millones)		
Menores de 16 años		10.4
Menores de 5 años		3.3
Tasa de crecimiento anual de la población (%)		
(1965-1980)		1.6
(1980-1991)		1.3
Tasa bruta de mortalidad		
1960		9
1991		9
Tasa bruta de natalidad		
1960		24
1991		21
Esperanza de vida		
1960		66
1991		71
Tasa global de fecundidad (1991)		28
Población urbana (%) 1991		86
Tasa anual de crecimiento de la población urbana (%)		
(1965-1980)		2.2
(1980-1991)		1.7

TABLA 6: Indicadores económicos

PNB per cápita (dólares) 1990	2370
Tasa media anual de crecimiento PNB per cápita (%)	
(1965-1980)	1.7
(1980-1990)	-1.8
Tasa de inflación (%) 1980-1990	385
Población por debajo del nivel de pobreza absoluta (%)	
urbana	s/d
rural	s/d
Gasto gobierno en % central asignado a: (1986-1991)	
salud	2
educación	9
defensa	9
Flujos de AOD en millones de dólares (1990)	173
Flujos de AOD en % país receptor (1990)	0
Servicio de la deuda en % exportación bienes y servicios	
1970	22
1990	25

TABLA 7: Situación de la mujer

Esperanza de vida femenina/masculina (%) 1991	110
Tasa de alfabetización femenina/masculina (%) 1990	99
Tasa de escolarización	
Primaria fem/masc (%) 1986-1990	107
Secundaria fem/masc (%) 1986-1990	113
Prevalencia de anticonceptivos (%) 1980-1992	74
Mujeres embarazadas inmunizadas tétanos (%) 1990-1991	s/d
Partos atendidos por personal especializado (%) 1983-1991	87
Tasa de mortalidad materna (1980-1990)	140

Respecto al Informe elaborado por UNICEF sobre *Estado Mundial de la Infancia*, para 1993 los datos correspondientes a la Argentina eran los siguientes :

Tanto el *Informe de Desarrollo Humano* como el *Estado Mundial de la Infancia*, no parecen "condenar" a la Argentina a una situación tan catastrófica en relación al conglomerado mundial de países. De hecho, Argentina está categorizado como un país de Desarrollo Humano alto. Casi, que habría que creer que quienes pensamos "*que estamos mal y que no vamos bien*", que estamos cada vez mas pobres, que el cólera no es una plaga divina sino un efecto del "ajuste estructural" que somete más a los más y a los más pobres, somos conspirativos, y apátridas (en otra época, se nos hubiera acusado de exponentes del comunismo y la sinarquía internacional) **Esta es la virtud de relativizar**, Argentina está entre los 54 países (de los 130 que firmaron el documento de la Cumbre Mundial de la Infancia) que cumplieron y tienen ya un Programa Nacional de Acción finalizado. Aun así, seguimos con nuestra incredulidad inicial: ¿habrá presupuesto para abordar las líneas de acción tendientes a la concreción de las metas? ¿habrá una reestructuración del gasto público social, que signifique reasignación de prioridades y no "achicamiento"? ¿De dónde saldrá el presupuesto para abordar los gastos estimados? ¿Será en virtud de una transferencia desde los sectores de mas altos ingresos mediante un impuesto progresivo a la

riqueza? O será a través de mas impuestos indirectos en donde paradójicamente los "beneficiarios" del Programa también deben anotarse como contribuyentes ?, o peor aún, ¿será a través de la privatización de las soluciones, dejándolas libradas a cada uno "*segun su capacidad*", pero sin proporcionar ayuda "*según sus necesidades*"?

Para poder contestar estas y otras preguntas, nos vimos obligados a "bajar" a la realidad local, mediante estudios que localicen la evolución demográfica/económica de la Argentina dentro de parámetros propios. Así recurrimos a los estudios que cobraron mayor repercusión en el país sobre los cambios estructurales de la sociedad: *Cuesta abajo*, compilación de trabajos realizados por los mejores economistas y sociólogos dedicados al estudio de cambios en la estructura social (Murmis-Feldman; Beccaria; Orsatti, Minujin, etc) así como a otros informes posteriores del mismo tenor (Minujin/Lopez, 1993; Minujin/Kessler, 1993; Lo Vuolo/Barbeito, 1992)

Del cuadro de Luis Beccaria: "*Cambios en la estructura distributiva 1975-1990*"⁵ ("*Cuesta Abajo*", 1991, reproducido en Delito y Sociedad N^o1, 1992), hicimos una proyección para un período más reciente anexando la distribución (homologable) que hacen Minujin/Lopez (1992).

TOTAL	A	B	C	D
85,8 %		50,5%	36,3%	14,2%
QUINTIL 1	58,9	34,4	24,5	75,5
QUINTIL 2	56,7	29,1	27,7	72,3
QUINTIL 3	54,1	34,2	19,9	80,1
QUINTIL 4	53,1	38,8	14,4	85,6
QUINTIL 5	45,9	37,7	8,2	91 8

A: Deterioro de los ingresos en el período 1986-1989 (Y89 - Y86/Y86)

B: Recuperación de los ingresos en el período 1989-1992, en términos de los valores de 1986 (Y92-Y89/Y86)

C: Retraso en la recuperación de los ingresos (A-B)

D) Ingresos en 1992, expresados como porcentaje de los ingresos en 1986 (100 - C)

Cuadro N²3

Fuente: A.Minujin/Nestor Lopez: *"Sobre pobres y vulnerables: el caso argentino"* (Documento de UNICEF, 1993)

Como se puede apreciar, para el promedio de los hogares, el poder adquisitivo de los ingresos per capita familiares en 1989, era un 50,5% menor al de 1986. Desde entonces, y hasta 1992, se da una paulatina recuperación de los ingresos, llegando actualmente a representar el 85,8% de la pauta inicial.

Tal como se puede apreciar, aquellos que afrontaron dicho periodo en peores condiciones fueron, a su vez, quienes mas sufrieron el impacto de este proceso. Efectivamente, el 20% de los hoga-

res con los ingresos mas bajos habían tenido en 1989 un deterioro en sus ingresos del orden del 59%, en tanto que para las familias que constituyen en 20% mas alto dicho deterioro fue del 46%, lo cual se tradujo en un aumento importante de la **inequidad** distributiva. Debe resaltarse el hecho que si bien a medida que los quintiles aumentan, el deterioro relativo de los ingresos disminuye, el quintil mas alto se diferencia notablemente del resto en su comportamiento. Como ejemplo, baste contrastar indice de recuperación de este estrato socioeconómico que para 1992 sus ingresos representan ya el 91.8% de 1986. Otro indicador para medir la **inequidad**, es el *coeficiente de GINI*, que mide la **proporcion** de ingresos del quintil más alto sobre los del más bajo.

(Ver **cuadro 4**)

Indicadores de **inequidad** en la distribución de los ingresos familiares (GBA 1986-1992)

año	coef GINI	quin 5/ quin 1
1986	0.40	8.4
1987	0.43	10.0
1988	0.43	10.3
1989	0.45	11
1990	0.45	10.9
1991	0.45	10.8
1992	0.44	10.2

Cuadro N²4:

Fuente: Minujin/Lopez: *"Sobre pobres y vulnerables: El caso Argentino"*.

Si bien a partir de 1990 se da una paulatina disminución de los "hogares pobres" (medidos por línea de pobreza), en 1992 aun los hogares pobres representaban para el GBA un 19.2% del total de los hogares muy por debajo del 9% de 1986 (Minujin/Lopez, 1993) y mas aun del 1.8% de 1974 (Murmis, Feldmann, 1991) •

porcentaje del ingreso entre 1974-1988 es para el primer decil -42%, para el segundo, -30 y asciende el porcentaje de variación hasta los dos últimos deciles -los de mayores ingresos- que no sólo no disminuyen sino que incrementan su participación en el ingreso total en un 7 y un 25% respectivamente.

Notas

1. Extractado de *"El fabricante de mentiras y la típica inocente: la verdadera historia del romance entre las metas para el año 2000 y el ajuste estructural"* Silvia Guemureman-Graciela Perez, Carrera Interdisciplinaria en Problemáticas infanto-juveniles y políticas sociales. C.E.A. -Universidad de Buenos Aires, 1994.
2. Las *Metas para el año 2000* fueron acordadas en la *Cumbre Mundial a favor de la Infancia*, elaborada en Nueva York en octubre de 1990, y en la cual setenta Jefes de Estado y 88 representantes de gobiernos del mundo, adoptaron la *Declaración Mundial sobre la supervivencia, la protección y el desarrollo del niño (Metas para el año 2000)*.
3. De la sección *Estadísticas* del *Estado Mundial de la Infancia*, tomamos la determinación de reproducir -para la Argentina- los datos correspondientes a las *TABLAS 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7*. Los datos correspondientes a las TABLAS restantes (8 a 10) fueron descartadas por carecer de relevancia para nosotros.
4. Esta es la opinión que nos merece la campaña en pro de la *lactancia materna* promovida por UNICEF. El mensaje subyacente de la misma podría leerse como: *"Haga patria, disminuya la mortalidad! malnutrición infantil, practique la lactancia materna"*. Y como todo mensaje, la omisión es lo más significativo: *"La lactancia materna tiene varias ventajas: 1)es barata -al Estado no le cuesta nada- 2)Si Ud no le da de mamar a su hijo, es Ud una mala madre; [en consecuencia] 3) Después no le venga a hacer reclamos al Estado: es Ud el responsable de la desnutrición mortalidad de su hijo"*.
5. Este cuadro permite demostrar que todos los deciles disminuyen su participación en el ingreso total, excepto los dos últimos: la variación en el