

Empresas públicas en Argentina: antecedentes, aspectos críticos y casos

Número especial editado por Verónica L. Cáceres*; Manuel Yañez** y Sergio Agoff***

* CONICET / Universidad Nacional de General Sarmiento / Universidad Nacional de Luján, Argentina.

** Universidad de Buenos Aires / CONICET / Universidad Nacional de General Sarmiento, Argentina.

*** Universidad Nacional de General Sarmiento, Argentina.

Comité editorial del número

Sergio Agoff - Universidad Nacional de General Sarmiento, Argentina

Gustavo Blutman- Universidad de Buenos Aires, Argentina

Elsa Pereyra - Universidad Nacional de General Sarmiento, Argentina

Presentación

A nivel internacional las empresas públicas han ocupado y ocupan un papel medular en el desarrollo económico y social, especialmente desde la salida de la segunda guerra mundial. Se trata de un tipo de empresas que intervienen en sectores estratégicos y críticos como la energía, los hidrocarburos, los minerales, los servicios de infraestructura urbana y los servicios financieros.

En Argentina a nivel nacional y subnacional existe un mosaico heterogéneo de empresas públicas que han estado signadas por los cambios o movimientos pendulares en su trayectoria. En los últimos años el papel de las empresas públicas y su desenvolvimiento ha sido objeto de debate en reiteradas oportunidades, especialmente en torno a aspectos fiscales.

El dossier que presentamos aborda la cuestión, de tal modo que en sus trabajos se presentan los tópicos clásicos de la discusión sobre las empresas públicas: el rol estatal en el desarrollo de los países; la inclusión o no de las empresas públicas como herramientas en el marco de políticas estatales; el problema de la coordinación política y técnica (horizontal y vertical) interempresas; los desafíos que el régimen federal plantea a la articulación de las empresas nacionales y subnacionales.

Este número especial está compuesto por nueve trabajos. En una primera parte se presentan tres trabajos en perspectiva histórica: por un lado, el trabajo de *Juan Odisio y Marcelo Rougier* que considera el papel de las industrias militares a partir de un estudio comparado entre la actividad petroquímica básica que tuvo al ejército como actor con participación directa y el aluminio impulsado por la fuerza aérea y desarrollado por capital privado. Por otro lado, el trabajo de *Déborá Ascencio* en el que estudia el desempeño económico-financiero de un conjunto de empresas públicas que estaban en la órbita de la Sindicatura General de Empresas Públicas (SIGEP), durante 1983-1989. Por último, el trabajo de *Verónica L. Cáceres* que enfatiza en las transformaciones, continuidades y rupturas que ha tenido la intervención del Estado considerando tres empresas públicas nacionales orientadas a servicios de infraestructura e hidrocarburos desde fines del siglo XIX.

En la segunda parte, cuyo común denominador es el enfoque de aspectos críticos del gobierno y la gestión de las empresas, se presentan tres artículos: el primero, el trabajo de *Manuel Yañez* que concentra la mirada en el nivel provincial en Argentina donde analiza las modalidades que asume “la hibridez organizacional” considerando cuatro empresas públicas subnacionales y las relaciones que conforman “el Estado-proprietario y el Estado nacional”. El segundo trabajo es de *Victoria González* que considera las políticas de igualdad de género que se llevan adelante en las empresas públicas nacionales y observa cómo han avanzado en la “incorporación de la perspectiva de género y en el desarrollo de acciones para reducir las desigualdades”. La sección cierra con el trabajo de *Mariela Verónica Rocca* que caracteriza el accionar estatal en la gestión de las empresas y servicios públicos durante 2019-2023, considerando continuidades y rupturas respecto al gobierno de Cambiemos.

En la tercera sección se presentan los siguientes estudios de caso: por un lado, el trabajo *Juan José Carbajales* sobre el papel que asumido Yacimientos Petrolíferos Fiscales SE / YPF SA a lo historia petrolera del país, al desarrollo económico, productivo y social y como se ha consolidado como “estandarte a la cohesión social y construcción de una identidad nacional”. Por otro lado, el estudio de *Ursula Paskvan, Gustavo Perilli, y Milena Valens Upegui sobre el rol del Banco de la provincia de Buenos Aires en la promoción del desarrollo productivo*. Por último, el trabajo de *Manuel Gonzalo y Gabriela Starobinsky* sobre la empresa de gestión estatal provincial Agrogenética Riojana.

La variedad de temas, disciplinas, enfoques teóricos y abordajes metodológicos implicados en los artículos de este dossier dan cuenta del amplio y diverso campo que constituye el estudio de las empresas públicas en Argentina. Invitamos a la lectura de este número especial con la expectativa adicional de que éste resulte un aporte al conocimiento y al debate público de la cuestión; así como de las potencialidades, limitaciones y desafíos de la gestión empresarial estatal.

Índice

Aproximación histórica

- 1) Estrategia militar y Estado empresario en Argentina. Dos tácticas para el desarrollo de la industria básica / *Juan Odisio y Marcelo Rougier*
- 2) El desempeño económico-financiero de las firmas de la Sindicatura General de Empresas Públicas (SIGEP) durante la transición democrática argentina (1983-1989) / *Débora Ascencio*
- 3) El rol de las empresas públicas en sectores estratégicos en Argentina / *Verónica L. Cáceres*

Aspectos críticos del gobierno y gestión de las empresas

- 4) Las empresas públicas subnacionales en Argentina: hibridez organizacional y aspectos de su gobernanza interjurisdiccional / *Manuel Yañez*
- 5) Aproximaciones a las políticas de igualdad de género en las empresas públicas nacionales / *Victoria González*
- 6) La política del Frente de Todos hacia las empresas y servicios públicos (2019-2023) / *Mariela Verónica Rocca*

Casos

- 7) YPF, el *Aleph* nacional. Una herramienta de política pública nacional y alcance federal / *Juan José Carbajales*
- 8) El Banco de la provincia de Buenos Aires como impulsor del desarrollo productivo / *Ursula Paskvan, Gustavo Perilli, y Milena Valens Upegui*
- 9) Emergencia del cannabis medicinal en el Noroeste Argentino (NOA): avances y desafíos de gestión y articulación de Agrogenética Riojana / *Manuel Gonzalo y Gabriela Starobinsky*