

# 10

## La inundación en la ciudad de Santa Fe entre abril y mayo de 2003. Un análisis de políticas públicas

Julieta Haidar

**RESUMEN** Entre los días 27 y 29 de abril de 2003 entró agua del río Salado a la ciudad de Santa Fe por una sección abierta del terraplén de defensa oeste en su extremo norte, quedando encerrada entre terrenos más elevados al este y el terraplén que actuó como barrera, reteniendo el agua dentro del área urbana. Algunos vecinos se autoevacuaron, otros permanecieron en los techos de sus viviendas y muchos fueron evacuados en forma totalmente desorganizada. Cerca de 130.000 personas se inundaron, un tercio de la población. Murieron 145.

A partir de este desastre, el problema central que nos planteamos es ¿por qué se produjo la inundación de Santa Fe entre abril y mayo de 2003?

Para dar respuesta a este interrogante en primer lugar expondremos los postulados principales de la teoría del riesgo, señalando sus limitaciones. Luego abordaremos tres grandes ejes temáticos-conceptuales: la amenaza, las condiciones de vulnerabilidad socioambiental y las condiciones de vulnerabilidad política-institucional que influyeron en la ocurrencia de la inundación. Por último, explicitaremos en una conclusión final cómo se vincularon entre sí para explicar la ocurrencia de la inundación a la vez que definiremos nuestras diferencias con la teoría del riesgo que hemos utilizado como marco para realizar esta investigación.

**Palabras clave** inundación | Santa Fe | amenaza | vulnerabilidad socioambiental | vulnerabilidad política-institucional

**Julieta Haidar**

Lic. en Ciencia Política  
Facultad de Ciencia Política y Relaciones  
Internacionales, Universidad Nacional de Rosario  
E-mail: julietahaidar@yahoo.com.ar

**SUMMARY** At the end of April 2003, the Salado River overflowed its margins and flooded large sections of Santa Fe. The flooding in the low-lying region started at an open section of the western embankment in its north extreme. Waters ended surrounded by higher slopes that act as defense, so the urban area remained, effectively, under water. Some neighbors selfevacuated, other people stayed waiting out the flooding on the rooftops of their homes and many of them were evacuated in a precarious and disorganized way. A third part of Santa Fe population, about 130.000 people, were affected. One hundred and forty five people died. After the dissaster occured, our central question is : What reasons caused the flooding in Santa Fe in 2003?

Firstly, to be able to answer this question, we will present the main postulates of the risk theory, highlighting its limitations.

Secondly, three specific topics will be developed: threat, social-environmental vulnerability and institutional-political vulnerability that influenced the flooding.

Finally, a last conclusion will show the links between the above mentioned topics and our point of view about the theory of risk used as reference for this research.

**Key words** flooding | Santa Fe | threat |  
social-environmental vulnerability | institutional-  
political vulnerability