

02 Análisis de los beneficiarios de la Política Pública de Reforma Agraria en el marco del desarrollo rural en Colombia (1994–2010)*

César Vargas, Gonzalo Téllez, Alexander Cubillos, Jaime Pulido, Paola Gómez y Lady Garzón

RESUMEN En Colombia, la Política Pública de Reforma Agraria expedida en 1994, consideró entre sus objetivos reformar la estructura social agraria y dotar de tierras a campesinos, indígenas, negros y afrodescendientes, desplazados y habitantes de Zonas de Reserva Campesina. Sin embargo, durante su implementación entre 1994 y 2010, la concentración de la propiedad rural se incrementó. Para el análisis de la política pública se utilizó el modelo propuesto por Knoepfel, Larrue y Varone; asimismo, se usó un enfoque metodológico social cualitativo, con muestreo no probabilístico y por conveniencia, y un proceso de avalancha. En general, durante la implementación de la política pública la cantidad de beneficiarios fue inferior respecto de lo esperado debido a fallas en la selección de beneficiarios, disminución en la asignación presupuestal, falta de apoyo del Estado, influencia del conflicto armado, entre otros. Esta problemática ha impedido lograr un verdadero desarrollo rural en el país.

Palabras clave Afrodescendiente | Campesino | Desplazado | Implementación | Indígena

Fecha de recepción: 10 | 06 | 2015

Fecha de aceptación final: 03 | 02 | 2016

**César Vargas, Gonzalo Téllez,
Alexander Cubillos, Jaime Pulido,
Paola Gómez y Lady Garzón**

Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá, Colombia

E-mail: cavargasfi@unal.edu.co,
gtellezi@unal.edu.co

* Este trabajo pertenece al proyecto «Análisis de la Política Pública de Reforma Agraria y desarrollo rural en Colombia (1991–2006)». El objetivo general estuvo orientado a analizar la Política Pública de Reforma Agraria y Desarrollo Rural en sus etapas de identificación e inclusión del problema público en la agenda gubernamental, programación legislativa y reglamentaria de la intervención pública, instrumentación del programa político-administrativo y evaluación de los efectos de la política pública. En ese contexto, los beneficiarios hicieron parte de la identificación del triángulo de actores de la Política Pública, integrado a su vez, por las autoridades político-administrativas y los grupos objetivo causantes del problema. Asimismo, mediante el desarrollo del Proyecto se buscó validar una metodología de análisis de políticas públicas del sector agropecuario como base para futuras investigaciones en este campo. El Proyecto fue financiado por Colciencias y la Universidad Nacional de Colombia; y ejecutado por el Grupo de Investigación en Gestión de Empresas Pecuarias-GIGEP en alianza con el grupo de Análisis de Políticas Públicas y de la Gestión Pública y el Grupo de Investigación en Gestión y Desarrollo Rural.

Analysis of Public Policy beneficiaries of Agrarian Reform under the rural development in Colombia (1994–2010)

SUMMARY In Colombia, Agrarian Reform Public Policy, issued in 1994, considered among its objectives, reform the agrarian social structure, and give land to beneficiaries, such as farmers, indigenous and afro–descendants groups, displaced people, and farming reserved zones population. However, during public policy implementation, between 1994 and 2010, increased the concentration of rural property. For public policy analysis, the model proposed by Knoepfel, Larrue and Varone was used. Also, qualitative social methodology and non–probability with convenience sampling, and avalanche process were used. In general, beneficiaries groups were lower compared to the outputs expected with public policy implementation, due to flaws in the selection of beneficiaries, budgetary reduction, lack of State support, influence of the armed conflict, among others. This problem prevents assuring a truly rural development in the country.

Key words Afro–descendant | Farmer |
Displaced | Implementation | Indigenous