

El “Cinturón Hortícola Santafesino”: aportes para la comprensión de la situación actual del sector.

Julieta, Zana.

Facultad de Humanidades y Ciencias.

Ciencias Sociales. Sociología.

Introducción.

Nuestro país posee una larga tradición en lo referido a las actividades agropecuarias, sin embargo, aquellas relacionadas a la producción de hortalizas no han conseguido posicionarse de manera relevante en la estructura productiva. Considerando los aportes de Roberto Benencia, puede definirse como *cinturones verdes* al “tipo de producción hortícola que se lleva a cabo en las llamadas “quintas” o huertas de tipo familiar que rodean a las grandes ciudades.” (1994). Esta definición ilustra notablemente la situación, al menos desde el punto de vista geográfico, que caracteriza a la ciudad de Santa Fe en la cual, el denominado “cinturón verde de la ciudad”, se posiciona en el límite, cada vez más acotado por el crecimiento demográfico, entre la culminación de la zona urbana al norte de la ciudad y el inicio de los distritos Monte Vera, Recreo, Santo Tomé, Santa Fe, Arroyo Aguiar y Candiotti.

Institucionalmente, la referencia inmediata de esta zona de cultivos, proviene de los aportes que la sede local del INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria) concentra sobre el tema. En su página oficial, manifiesta que su objetivo es “fortalecer el desarrollo regional y territorial contribuyendo a la sostenibilidad social, económica y ambiental de los principales sistemas productivos agropecuarios de su territorio y de las cadenas de valor que integran el Sistema Agropecuario, Agroalimentario y Agroindustrial”. Siguiendo el precepto expuesto, un componente esencial de estos sistemas productivos locales son los trabajadores que allí intervienen, en tanto recurso humano capaz de llevar adelante el proceso de producción.

El presente trabajo se inscribe en el marco del proyecto denominado “*Implicancias sociales y culturales de la producción actual de alimentos en el cinturón hortícola santafesino. Estudio sobre la realidad de las mujeres productoras y jornaleras y su contribución a la soberanía alimentaria. Estudio sobre la realidad de la mano de obra: Jornaleros/as y peones/as rurales*”, llevado a cabo conjuntamente por el INTA y la Universidad Nacional del Litoral. De esta manera, la relevancia del mismo consiste en abordar desde el campo de las ciencias sociales un terreno históricamente regido por las ciencias duras.

“Implicancias sociales y culturales de la producción actual de alimentos en el cinturón hortícola santafesino. Estudio sobre la realidad de las mujeres productoras y jornaleras y su contribución a la soberanía alimentaria. Estudio sobre la realidad de la mano de obra: Jornaleros/as y peones/as rurales”
Directoras: Lic. Cardoso, Gabriela; Lic. Páez, Cecilia (INTA); Lic. Serafino, Ma. Alicia (UNL).

Objetivos.

En esta primera etapa, la investigación se propone realizar un acercamiento a la temática referida a partir de, en primer lugar, caracterizar la zona en la que geográficamente se inscribe el sector y, en segundo lugar, recuperar los relatos de aquellos actores que tienen una cercanía institucionalmente significativa con el “cinturón hortícola” pero no comprenden el grupo de trabajadores rurales peones/as y jornalero/as. Estos dos aspectos fueron desarrollados mediante la instrumentalización de entrevistas semiestructuradas a los actores mencionados y los aportes de datos estadísticos provenientes de organismos nacionales y provinciales que operan en el área.

Metodología.

Interiorizándonos en la temática y puntualizando aspectos descriptivos del Cinturón Hortícola Santafesino, se recurrió a la lectura y análisis de datos estadísticos provenientes de organismos estatales que intervienen en el sector: Ministerio de la Producción de la Provincia de Santa Fe, Censos Nacionales Agropecuarios 2002 y 2008, Registro de Áreas Sembradas de la Provincia de Santa Fe, Instituto Provincial de Estadísticas y Censos, Censo Hortícola 2012 del Cinturón Verde de Santa Fe INTA, Informe del Cinturón Hortícola del Departamento La Capital (Provincia de Santa Fe) Comparación Años 2001-2007/8, Informe de la Cadena Frutihortícola Santafesina (Ministerio de la Producción, Gobierno de Santa Fe). Estos datos constituyeron la primera parte del informe.

A fines de establecer posterior contacto con los trabajadores del sector sobre los cuales se interesa la investigación, focalizamos sobre aquellos actores que, a través de la institución a la que pertenecen, tienen alguna vinculación significativa con los productores/peones rurales. En primer lugar, nos interesaba saber: ¿Quiénes son estos actores? ¿De qué modo se relacionan con los productores y peones rurales? ¿Hace cuánto tiempo trabajan en el lugar que están? Y si transitaban por espacios similares en otra oportunidad. Estos interrogantes funcionaron como disparadores al momento de instrumentalizar las entrevistas realizadas.

En segundo lugar, se formuló un cuestionario puntualmente orientado a captar, en términos generales, qué conocen concretamente los actores contactados a cerca de la “realidad actual” del grupo de trabajadores de interés, buscando así, por esta vía, elaborar un diagnóstico sobre el objeto principal del trabajo. El instrumento en cuestión fue aplicado a una muestra de siete entrevistados representantes de: Comuna de Monte Vera; Área de Control de Alimentos de la Comuna de Monte Vera; Subsecretaría de la Producción de la Comuna de Recreo; Sociedad de Quinteros de Santa Fe; Granja Agroecológica La Verdecita; Subsecretaría de Agricultura Familiar Delegación Santa Fe; RENATEA (Registro Nacional de Trabajadores y Empleadores Agrarios).

Resultados.

Según datos suministrados por el Ministerio de la Producción de la Provincia de Santa Fe, en nuestro país la producción frutas y hortalizas se destaca por generar recursos por un valor de 3000 millones de dólares y exportaciones por un total de 1000 millones anuales, siendo una fuente de empleo para más de 500.000 operarios de forma directa e indirecta. Estos datos, a modo ilustrativo, permiten deducir importancia del sector en términos socioeconómicos y estructurales.

En este sentido, la información proveniente del Censo Nacional Agropecuario 2008, posiciona a la provincia de Santa Fe dentro de los siete territorios con mayor superficie agropecuaria, registrando un total de 11.975.811 de hectáreas destinadas a tal fin, las que

representan el 6.7 % de la superficie agropecuaria total del país. Cabe mencionar que la provincia de Santa Fe tuvo históricamente un rol exportador y abastecedor hacia otras provincias, principalmente a los mercados posicionados al sur del país, contando con una producción muy diversificada de hortalizas y frutas. En este panorama, se concentra el área sobre el cual se basa la indagación del presente trabajo, a saber: “cinturón verde santafesino”, situado geográficamente en los distritos de Monte Vera, Recreo, Santa Fe, Santo Tomé, Arroyo Aguiar y Candiotti y cuya singularidad radica en encontrarse comprendido entre los límites, cada vez más difusos, de la población urbana y rural. En dicho sector, se destaca notablemente, hoy en día, el cultivo de verduras de hoja, como por ejemplo: acelga, lechuga, espinaca, puerro, brócoli, entre otras. Dicha situación ha ido cambiando acorde al paso del tiempo, las modificaciones experimentadas por el sector, la expansión demográfica y la incorporación de las nuevas tecnologías implementadas para el desarrollo y preservación de los cultivos. La disminución cuantitativa de los terrenos explotados en la zona, no es un dato menor. Desde este punto de vista, un aporte interesante proviene del Registro de Áreas Sembradas de la Provincia de Santa Fe, el cual arroja a septiembre de 2014 un total de 5.978.135 hectáreas a nivel provincial, de las cuales 59.488 corresponden al departamento La Capital, en el que se sitúa el “cinturón hortícola santafesino”. Comparando el mismo dato a inicios de la década del 2000, la cantidad de hectáreas sembradas en total dentro de la provincia era de 5.896.083, siendo 97.044 parte de La Capital. Si bien, puede notarse que en términos provinciales no hay grandes variaciones en el lapso de los 15 años transcurridos desde el inicio del año 2000 a la actualidad, si se aprecia una reducción significativa de hectáreas en el plano local. Dicha cuestión, puede atribuirse a priori al acelerado crecimiento demográfico que experimenta la zona y a la crisis local que el sector atraviesa desde finales de la década del '90.

Es de aquí que, la aproximación al “cinturón hortícola santafesino”, en primer lugar, desde una perspectiva cuantitativa en base a datos obtenidos de organismos competentes en el área, permitió realizar una caracterización del sector en términos de: producción, situación geográfica e incidencia en el mercado nacional, lo que da cuenta de la relevancia del sector. Por otro lado, completar el apartado descriptivo con la implementación de las entrevistas a actores cercanos al grupo de trabajadores que fueron eje del proyecto UNL-INTA, aporta y contribuye, a vislumbrar los mecanismos mediante los cuales el sector es regulado e intervenido, de manera tal que, por algún canal, los trabajadores sean unificados y, más allá de las discrepancias, poder considerarlos como parte de un grupo.

Conclusiones.

En base a las narrativas recuperadas de los entrevistados, se obtuvieron y elaboraron resultados preliminares que direccionarán el campo para futuras indagaciones con productores/peones rurales. Las preguntas realizadas que arrojan como resultado estas conclusiones subyacen de un planteamiento general: cómo se regula actualmente a los trabajadores y al sector en consideración.

Los actores entrevistados en esta primera parte de la investigación, pueden clasificarse en dos grandes grupos: 1) aquellos que tienen una vinculación y dependencia directa en términos económicos y políticos respecto al Estado (Nacional o Provincial) y; 2) aquellos que logran posicionarse políticamente en una perspectiva que podríamos llamar “alternativa” a la lógica institucional y de mercado que propone el Estado. Ambos grupos aportan visiones diferentes pero, en paralelo, complementarias a cerca de la situación actual de los trabajadores del “cinturón hortícola santafesino”.

Respecto a los primeros, y frente a interrogantes realizados en las entrevistas que buscaban indagar sobre los mecanismos y formas mediante las cuales los trabajadores y

el sector son regulados, todos los actores coincidieron en mencionar aquellas formas de control direccionadas y llevadas a cabo por el Estado u organismos oficiales, como por ejemplo, la participación en los censos agropecuarios, la inscripción al monotributo social agropecuario, como recurso para incluir a los trabajadores en el mercado formal de empleo. En este sentido, se destaca que, para este grupo de entrevistados, las formas de comercialización que la producción de la zona tiene, también se relaciona con las vías formales que, tradicionalmente se desarrollaron en el sector: acopiadores, transacciones de compra-venta en el mercado, a las que comenzaron a incorporarse, recientemente, modalidades que no estarían incluidas en lo formal, como por ejemplo es el caso de aquellos productores que optan por disponer un puesto de venta en las inmediaciones del cinturón hortícola (comercio sin intermediación). Si bien estas formas se encuentran por fuera de lo que, en estos casos, el Municipio dispone, buscan, mediante distintas vías, equiparse a las formales.

En lo que concierne a la parte de la muestra que hemos de agrupar en la perspectiva “alternativa”, vale mencionar que, encausados en las mismas preguntas hechas al primer grupo, se registran diferencias en los discursos y las prácticas, fundamentalmente, en lo relacionado a las formas de comercio de la producción, como es el caso de la apertura de ferias, por fuera del mercado municipal, en las cuales se realizan operaciones de compra y venta. En este sentido, es notorio el énfasis puesto por cada grupo en cuanto a la tenencia y propiedad de la tierra y las relaciones de producción que se generan. Los entrevistados de esta categoría, hablan en términos relacionales, jerárquicos y verticalistas, diferenciando a los propietarios o no de los medios de producción.

Otra discrepancia estuvo vinculada a la idea de quiénes pueden ser considerados productores. Para el primer grupo, se enfatizan más los aspectos formales, como por ejemplo, tenencia de la tierra, recursos tecnológicos para la conservación de los cultivos, entre otros. Por su parte, el segundo grupo, refiere a la idea en términos de cómo se auto perciben estos trabajadores, es decir, si ellos se consideran o no productores, al margen de la producción o los recursos en sí mismos.

Puede decirse que los dos grupos de entrevistados coinciden y discrepan en la mirada que tienen sobre el sector. En todos los casos, emergen ideas relacionadas a las postergaciones y transformaciones que la zona fue experimentando, tanto en la distribución y disponibilidad de recursos, origen de los trabajadores (fundamentalmente inmigrantes, que posibilitaron la permanencia precaria de la producción de hortalizas en el Cinturón Hortícola Santafesino), la mutación de los cultivos (lo que impacta notablemente en la composición de la producción), pérdida de hectáreas locales y la puja por el reconocimiento estatal.

Bibliografía.

Benecia, R. 1994. La Horticultura Bonaerense: Lógicas Productivas y Cambios en el Mercado de Trabajo. Desarrollo Económico Vol. 34 N° 133.

Serafino, Ma. A. Migrantes bolivianos en el cinturón hortícola santafesino: Transformaciones en los modos de inserción laboral. Ponencia presentada en las XI CAAS GT03-Antropología de las migraciones internacionales contemporáneas en América Latina. Rosario, Argentina, julio 2014.

http://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/cna08_10_09.pdf

www.santafe.gov.ar

<http://inta.gob.ar/>